



# ГЛАСИЛО

---

# GAZETË



Декември 2024  
Dhjetor 2024

ЗЕЛС  
ЗАЕДНИЦА НА  
ЕДИНИЦИТЕ  
НА ЛОКАЛНАТА  
САМОУПРАВА  
НА РЕПУБЛИКА  
СЕВЕРНА  
МАКЕДОНИЈА

BNJVL  
BASHKËSIA E  
NJËSIVE TË  
VETËQEVERISJES  
LOKALE TË  
REPUBLIKËS SË  
MAQEDONISË SË  
VERIUT





Почитувани,

Генералното собрание на ЗЕЛС, во декември, ја одржа седмата седница по ред на која делегатите дискутираа за Буџетот на ЗЕЛС и за Акцискиот план на ЗЕЛС за следната година. Во следната година, ЗЕЛС ќе подготви нов стратешки план за 2026–2030 година. Нагласени се заложбите за лобирање пред централната власт во однос на донесување закон за општинска

комунална полиција; продлабочување на децентрализацијата во областа на услугите од социјалната заштита и обезбедување нови електронски услуги за граѓаните, каде што приоритет е електронскиот систем за наплата на данокот на имот. Делегатите го усвоија и предлогот на Управниот одбор, членките на ЗЕЛС да плаќаат надомест за користење на информациските системи со кои управува ЗЕЛС, заради нивно тековно одржување, надградување, нивна стабилност, безбедност и чување на податоците во електронски облик. На седницата беа избрани и нови членови во Комитетот на совети при ЗЕЛС, бидејќи четворица претседатели на советите од општините: Велес, Кисела Вода, Охрид и Тетово, по парламентарните избори, заминаа на нови функции во централната и законодавната власт. Беше предложено новите членови да бидат лицата што се сега на истите позиции во овие општини. Во организација на ЗЕЛС, МОН и УНИЦЕФ, на 2 декември 2024 година, во Општина Штип и на 11 декември 2024 година во Општина Гостивар, беше промовирано започнувањето на процесот на поддршка на нови 23 општини за изработка на планови за оптимизација на училишната мрежа, во основното образование. На средбите присуствуваше и министерката за образование и наука, Весна Јаневска. Веќе во 10 општини се изработени вакви планови кои треба да помогнат во рационализација на материјалните, инфраструктурните и човечките ресурси во основното образование. ЗЕЛС одржа тридневен настан во Гевгелија, во кој беа вклучени 11 пилот општини за подготовка на локален интегриран план за управување со вода за пиење и одведување на отпадни води, на кој му претходеше состанокот на Работната група за води и беше одржана втората седница на Комисијата за животна средина и комунални дејности на ЗЕЛС.

ЗЕЛС во просториите на административната зграда организираше форум – „Здружени во ставање крај на родово базираното насилство“, со кој се приклучи на годинашната кампања – 16 дена активизам: #НемаОправдување: Преземете акција за ставање крај на насилството врз жените и девојчињата. На форумот се обрати претседателот на ЗЕЛС, Орце Горѓиевски; министерот за социјална политика, демографија и млади, Гоко Велковски; пратеничката Лидија Петкоска, која е воедно и член на Комисијата за еднакви можности во Собранието на РСМ и Изабела Павловска, претседателка на Советот на Општина Крива Паланка, која воедно е и член на Лоби-групата за родова еднаквост при ЗЕЛС. Во овој месец, во просториите на ЗЕЛС, исто така, беше одржана и средба на Државниот совет за превенција на детско престапништво (ДСПДП) со претставници од локалните совети за превенција на детско престапништво од општините од Скопскиот Плански Регион. За сите овие, но и за другите настани што ги организираше ЗЕЛС ќе прочитате повеќе во овој број на Гласило на ЗЕЛС.

Со почит,

Душица Перишиќ,  
извршен директор на ЗЕЛС

Тë nderuar,

Kuvendi Gjeneral i BNJVL-së, në dhjetor, mbajti seancën e shtatë me radhë, në të cilën delegatët diskutuan për Buxhetin e BNJVL-së dhe për Planin aksionar të BNJVL-së për vitin e ardhshëm. Në vitin e ardhshëm, BNJVL-ja do të përgatisë Plan të ri strategjik për periudhën 2026-2030. Janë theksuar zotimet për lobim para pushtetit qendror në fushën e miratimit të Ligjit për policinë komunale, thellimit të decentralizimit në fushën e shërbimeve të mbrojtjes sociale dhe ofrimit të shërbimeve të reja elektronike për qytetarët, ku prioritet është sistemi elektronik për arkëtimi e mjeteve të tatimit në pronë. Delegatët e miratuan edhe propozimin e Bordit drejtues që anëtarët e BNJVL-së të paguajnë kompensim për shfrytëzimin e sistemeve të informacioneve me të cilat administron BNJVL-ja, për shkak të mirëmbajtjes së tyre së vazhdueshme, avancimit, stabilitetit, sigurisë dhe ruajtjes së të dhënave në formë elektronike. Në seancë u zgjedhën edhe anëtarët e rinj të Komitetit të këshillave pranë BNJVL-së, sepse katër kryetarë të këshillave nga komunat: Veles, Kisella Vodë, Ohër dhe Tetovë, pas zgjedhjeve parlamentare u larguan në pozita të reja në pushtetin qendror dhe legjislativ. U propozua që anëtarë të rinj të jenë personat që aktualisht janë në të njëjtat pozita në këto komuna. Në organizim të BNJVL-së, MASH-it dhe UNICEF-it, më 02 dhjetor 2024, në Komunën e Shtipit dhe më 11 dhjetor 2024, në Komunën e Gostivarit, u promovua fillimi i procesit të mbështetjes së 23 komunave të reja për hartimin e planeve për optimizimin e rrjetit të shkollave në arsimin fillor. Në takime mori pjesë edhe Ministria e Arsimit dhe Shkencës, Vesna Janevska. Plane të këtilla tashmë janë hartuar në 10 komuna, të cilat duhet të ndihmojnë në racionalizimin e resurseve materiale, infrastrukture dhe njerëzore në arsimin fillor. BNJVL-ja mbajti ngjarje treditore në Gjevgjeli, në të cilën u përfshinë 11 komuna pilot për përgatitjen e planit të integruar lokal për menaxhimin e ujit të pijshëm dhe largimit të ujërave të zeza, së cilës i parapriu takimi i Grupit punues për ujëra dhe u mbajt seanca e dytë e Komisionit për mjedis jetësor dhe veprimtari komunale të BNJVL-së. BNJVL-ja në hapësirat e ndërtesës administrative organizoi forumin “Të bashkuar për t’i dhënë fund dhunës së bazuar gjinore”, me të cilin iu bashkëngjiti fushatës vjetore - 16 ditë aktivizëm: #NukkaArsyetim: Ndërmermri veprim për t’i dhënë fund dhunës ndaj grave dhe vajzave. Në forum folën kryetari i BNJVL-së, Orce Gjorgjievski, Ministri i Politikës Sociale, Demografisë dhe Rinisë, Gjoko Vellkovski, deputetja Lidija Petkoska, e cila është edhe anëtare e Komisionit për mundësi të barabarta në Kuvendin e RMV-së dhe Izabella Pavlovska, kryetare e Këshillit të Komunës së Kriva Pallankës, e cila është edhe anëtare e Grupit lobues për barazi gjinore pranë BNJVL-së. Në këtë muaj, në hapësirat e BNJVL-së, u mbajt edhe takimi i Këshillit Shtetëror për Parandalimin e Delikuencës së të Miturve (KSHPDM) me përfaqësues të këshillave lokalë të parandalimit të delikuencës së të miturve të komunave të Rajonit planifikues të Shkupit. Për të gjitha këto, por edhe për ngjarjet e tjera të cilat i organizoi BNJVL-ja do të lexoni më shumë në këtë numër të Gazetës së BNJVL-së.

Me respekt,

Dushica Perishiq,  
Drejtoreshë ekzekutive e BNJVL-së

## ЗАЕДНИЦА НА ЕДИНИЦИТЕ НА ЛОКАЛНАТА САМОУПРАВА НА РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА

тел. +389 (0) 2 30 99 033

ул. Копенхагенска бр. 5, п.фах 32,  
1000 Скопје, Република Северна Македонија

**Извршен директор на ЗЕЛС:**

Душица Перишиќ

**Заменик извршен директор на ЗЕЛС:**

Ардита Дема Мехмети

**Подготвила:** Весна Арсовска-Динковска

**Превод:** Славе Чорбеv

**Лекторирал:** Валентина Великова

**Дизајн и подготовка:** Никола Тодоровски, Карина Донеvска

## BASHKËSIA E NJËSIVE TË VETËQEVERISJES LOKALE TË REPUBLIKËS SË MAQEDONISË SË VERIUT

tel. +389 (0) 2 30 99 033

rr. Kopenhagenska nr. 5, F.P. 32,  
1000 Shkup, Republika e Maqedonisë së Veriut

**Drejtor ekzekutiv i BNJVL-së:**

Dushica Perishiq

**Zëvendës drejtor ekzekutiv i BNJVL-së:**

Ardita Dema Mehmeti

**Përgatiti:** Vesna Arsovska-Dinkovska

**Përkthim:** Sllave Çorbev

**Lektoron:** Valentina Velikova

**Dizajnim dhe përgatitje:** Nikola Todorovski, Karina Donevska



## ОПШТИНИТЕ ГОСТИВАР И ШТИП – ДОМАЌИНИ НА ПРОМОВИРАЊЕТО НА ПОДДРШКАТА ЗА ИЗРАБОТКА НА ПЛАНОВИ ЗА РАЦИОНАЛИЗАЦИЈА НА УЧИЛИШНАТА МРЕЖА ВО ОСНОВНОТО ОБРАЗОВАНИЕ

Во организација на ЗЕЛС, МОН и УНИЦЕФ, на 2 декември 2024 година, во Општина Штип и на 11 декември 2024 година, во Општина Гостивар, беше промовирано започнувањето на процесот на поддршка на новите општини за изработка на планови за оптимизација на училишната мрежа во основното образование. На средбата во Штип беа поканети градоначалниците на општините: Босилово, Делчево, Кавадарци, Струмица, Свети Николе, Старо Нагоричане, Чашка и Штип, а на средбата во Гостивар, градоначалниците од општините: Врапчиште, Дебар, Долнени, Јегуновце, Охрид, Пласница, Ресен, Теарце и Гостивар. На двата настана учествуваа и дел од секретарите на овие општини, потоа советниците за образование и претставници од секторите за финансии. Пред присутните се обратија градоначалниците домаќини; потпретседателот на ЗЕЛС, Висар Ганиу; извршната директорка на ЗЕЛС, Душица Перишиќ, како и министерката за образование и наука, Весна Јаневска и претставничката на УНИЦЕФ во нашата земја, Лесли Милер. Присутнуваа и претставници од Бирото за развој на образованието, кои ќе соработуваат непосредно со општините во изработката на плановите и спроведувањето на целиот процес.

## КОМУНАТ Е ГОСТИВАРИТ ДНЕ ШТИПИТ – НИКОЌИРЕ Е ПРОМОВИМИТ ТЌ МБЌШТЕТЈЕС ПЌР ХАРТИМИН Е ПЛАНЕВЕ ПЌР РАЦИОНАЛИЗИМИН Е РРЈЕТИТ ТЌ ШКОЛЛАВЕ НЌ АРСИМИН ФИЛЛОР

НЌ организим тЌ БНЈВЛ-сЌ, МАШ-ит дхе УНИЦЕФ-ит, мЌ 2 дхјетор 2024, нЌ КомуенЌ е Штипит дхе мЌ 11 дхјетор 2024, нЌ КомуенЌ е Гостиварит, у промовуа филлими и процесит тЌ мбЌштетјес сЌ комунаве тЌ реја пЌр хартимин е планеве пЌр оптимизимин е ррјетит тЌ школлаве нЌ арсимин филлор. НЌ такимин нЌ Штип у ftуан крјетарЌт е комунаве: БосилловЌ, ДеллчевЌ, Кавадар, СтрумичЌ, Свети НиколлЌ, Нагоричани и ВјетЌр, ЧашкЌ дхе Штип, ндЌрса нЌ нЌ такимин нЌ Гостивар, крјетарЌт е комунаве: Врапчисит, ДибЌр, Долнени, Јегуноц, ОхЌр, ПласницЌ, РеснјЌ, TearcЌ дхе Гостивар. НЌ тЌ дја нгарјет морЌн пјесЌ едхе нјЌ пјесЌ е секретарЌве тЌ кЌтыре комунаве, пастај кЌшилтарЌт пЌр арсим дхе пЌрфаќесуес тЌ секторЌве тЌ финансаве. Пара тЌ пранисмЌве у дрјетуан крјетарЌт е комунаве никоќире, нЌнкрјетари и БНЈВЛ-сЌ, Visar Ganiu, дрјетоreshа екзекutive е БНЈВЛ-сЌ, Dusica Perishiq, si дхе Министрја е Арсимит дхе ШккенсЌ, Vesna Janevska дхе пЌрфаќесуесја е УНИЦЕФ-ит нЌ вѐдин тонЌ, Lesli Miler. ТЌ пранисхЌм ишин едхе пЌрфаќесуес тЌ ByrosЌ пЌр Zhvillimin е Арсимит, тЌ цилЌт до тЌ bashкЌпунојнЌ дрјетпЌдрјет ме комунат нЌ хартимин е планеве дхе збатимин е тЌ gjithЌ процесит.



**„Ќе продолжиме поинтензивно со реорганизацијата“ рече градоначалникот на Општина Штип, Иван Јорданов**

„Во изминатиот период ги направивме првите чекори во реорганизација на училишната мрежа. Две подрачни училишта ги пренаменивме според потребите на населението и обезбедивме дневен престој и згрижување на децата од предучилишна возраст, а преку Јавно претпријатие обезбедивме и поекономичен превоз за учениците од основното образование. Спремни сме и понатаму да продолжиме со активности за реорганизација и изработка на план за оптимизација. Средствата од блок дотациите за спроведување на образовниот процес, исто како и за спроведување на надлежностите во противпожарната заштита и за градинките, ни приближно не ги покриваат реалните трошоци. Поради демографските причини, во областа на образованието се отвора простор за спроведување на оптимални зафати, како на училишниот простор така и на образовниот кадар, а преку вклучување на сите засегнати страни, во следниот период очекувам да дојдеме до оптималните решенија за сите“. Ова го истакна градоначалникот на Општина Штип, Иван Јорданов, на средбата во општинската зграда.



Пред присутните се обрати и извршната директорка на ЗЕЛС, Душица Перишиќ, која нагласи дека децентрализацијата на власта во земјава се спроведува речиси 20 години и во континуитет општините се соочуваат со недостаток на средства за спроведување на надлежностите во образованието. „Една од причините е што на самиот почеток во 2005 година на општините им беа префрлени средства што се помалку за 40 % од историските трошоци за образование и оттогаш, со исклучок на одредени периоди, состојбата е константно лоша. Со поддршка на УНИЦЕФ, пред две години беше изработена нова предлог-методологија за распределба на средствата за основно образование, каде што се утврди стандард по ученик, но таа сè уште не се применува. Според анализата што неодамна ја направи ЗЕЛС, од добиените податоци за долгови на општините во оваа област, недостатокот на средства е 15 – 20 %, но веројатно и поголем, бидејќи сите општини не доставија податоци навремено. Затоа ЗЕЛС го поддржува спроведувањето на

**“Do të vazhdojmë me riorganizimin në mënyrë më intensive” – tha kryetari i Komunës së Shtipit, Ivan Jordanov**

“Në periudhën e kaluar kemi bërë hapat e parë në riorganizimin e rrjetit të shkollave. Kemi ridestinuuar dy shkolla rajonale sipas nevojave të popullsisë dhe kemi siguruar qëndrim gjithditor dhe strehim për fëmijët e moshës parashkollore, ndërsa përmes një ndërmarrjeje publike kemi siguruar transport më ekonomik për nxënësit e shkollave fillore. Jemi të gatshëm të vazhdojmë edhe më tej me aktivitetet për riorganizimin dhe hartimin e një plani optimizimi. Mjetet nga bllok dotacionet për zbatimin e procesit arsimor, njësoj si edhe për zbatimin e kompetencave në mbrojtjen nga zjarri dhe për kopshtet e fëmijëve, as për së afërmi nuk i mbulojnë shpenzimet reale. Për arsye demografike, në fushën e arsimit po hapet hapësirë për zbatimin e intervenimeve optimale si në hapësirën e shkollave ashtu edhe në kuadrin arsimor, ndërsa përmes përfshirjes së të gjithë palëve të përfshira në periudhën e ardhshme pres që të arrijmë zgjidhjet më optimale për të gjithë“. Këtë e theksoi Ivan Jordanov, kryetar i Komunës së Shtipit, në takimin në ndërtesën komunale.



Para të pranishmëve u drejtua edhe drejtoresha ekzekutive e BNJVL-së, Dushica Perishiq, e cila theksoi se decentralizimi i pushtetit në vend po zbatohet për gati 20 vjet dhe komunat vazhdimisht ballafaqohen me mungesë mjeteve për zbatimin e kompetencave në arsim. “Një nga arsyet është se në vetë fillimin, në vitin 2005, u janë transferuar mjete që janë 40% më pak se kostot historike për arsimin dhe që atëherë, me përjashtim të periudhave të caktuara, gjendja ka qenë vazhdimisht e keqe. Dy vite më parë, me mbështetjen e UNICEF-it, u hartua një draft-metodologji e re për shpërndarjen e mjeteve për arsimin fillor, ku u përcaktua standardi për nxënës, por ajo ende nuk zbatohet. Sipas analizës të cilën e bëri BNJVL-ja para pak kohësh nga të dhënat e marra për borxhet e komunave në këtë sferë, mungesa e mjeteve është rreth 15-20%, por ndoshta edhe më e madhe, sepse të gjitha komunat nuk i dërguan të dhënat me kohë. Prandaj BNJVL-ja jep mbështetje për zbatimin e procesit të



процесот на оптимизација на училишната мрежа, но исто така, заложбата на ЗЕЛС е обезбедување на поголема доверба од Владата за општините, при што ќе се овозможи тие да управуваат со целокупните средства од блок дотациите, меѓу кои и оние за основно образование“, рече Перишиќ.

**Валбон Лимани, градоначалникот на Општина Гостивар и Висар Ганиу, потпретседателот на ЗЕЛС, говореа за бенефициите од процесот на оптимизација**

Настанот во Општина Гостивар го отвори градоначалникот на општината, Валбон Лимани, кој нагласи дека е голема чест што неговата општина е домаќин на една ваква средба, а особено го изрази задоволството што според изборот на МОН, во новите 23 општини што ќе добијат поддршка за изработка на план за оптимизација на училишната мрежа е вклучена и Општина Гостивар. „Тоа е многу сериозен и макотрпен процес за спроведување, но на крајот, добивката ќе биде голема за сите, особено за децата, потоа и за родителите, за наставниците и за општината“, рече градоначалникот Лимани.

„Оптимизацијата на училишната мрежа во основното образование не е само административен процес, туку значаен чекор кон создавање подобри услови во образованието. Во таа насока и Управниот одбор на ЗЕЛС, на последната седница, му даде поддршка на овој процес на изработка на планови за оптимизација, што ќе придонесе не само за подобрување на инфраструктурата или на финансиското планирање, туку има цел да им помогне на општините да преминат во подобар систем на управување и да го зголемат пристапот до квалитетно образование за сите подеднакво.“ Ова на средбата во Гостивар го нагласи потпретседателот на ЗЕЛС, Висар Ганиу. Тој апелираше до сите градоначалници сериозно да ја искористат оваа можност и да создадат успешен модел што ќе го користат и во иднина. Од голема важност, според Ганиу, е и воспоставување на успешна соработка меѓу МОН, Бирото за развој на образованието, училиштата, родителите, децата и општината. „Само со заедничка соработка може да се гради основа за одржлива иднина за младите генерации“, истакна на крајот од своето обраќање потпретседателот на ЗЕЛС, Висар Ганиу.



optimizimit të rrjetit të shkollave, por gjithashtu zotimi i BNJVL-së është sigurimi i një besimi më të madh të Qeverisë për komunat, duke mundësuar që ato të menaxhojnë me të gjitha mjetet nga bllok-dotacionet, duke përfshirë edhe ato për arsimin fillor”, tha Perishiq.

**Valbon Limani, kryetari i Komunës së Gostivarit dhe Visar Ganiu, nënkryetari i BNJVL-së, folën për benefitet nga procesi i optimizimit**

Ngjarjen në Komunën e Gostivarit e hapi kryetari i Komunës, Valbon Limani, i cili theksoi se është nder i madh që komuna e tij është nikoqire e një takimi të këtillë dhe veçanërisht shprehu kënaqësinë e tij që sipas zgjedhjes së MASH-it, në 23 komunat e reja që do të fitojnë mbështetje për hartim të një plani për optimizimin e rrjetit të shkollave është e përfshirë edhe Komuna e Gostivarit. “Ai është një proces shumë serioz dhe i mundimshëm për t’u zbatuar, por në fund, përfitimi do të jetë i madh për të gjithë, veçanërisht për fëmijët, pastaj edhe për prindërit, për mësuesit dhe për komunën”, tha kryetari Limani.

“Optimizimi i rrjetit të shkollave në arsimin fillor nuk është vetëm një proces administrativ, por një hap i rëndësishëm për krijimin e kushteve më të mira në arsim. Në këtë drejtim, Bordi Drejtues i BNJVL-së, në seancën e fundit dha përkrahje për këtë proces të hartimit të planeve për optimizim, të cilat do të kontribuojnë jo vetëm për përmirësimin e infrastrukturës apo planifikimit financiar, por edhe kanë për qëllim t’i ndihmojnë komunat që të kalojnë në një sistem më të mirë të qeverisjes dhe të rrisin qasjen në arsim cilësor për të gjithë në mënyrë të barabartë”.

Këtë në takimin në Gostivar e theksoi nënkryetari i BNJVL-së, Visar Ganiu. Ai u bëri thirrje të gjithë kryetarëve të komunave që ta shfrytëzojnë seriozisht këtë mundësi dhe të krijojnë një model të suksesshëm që do ta zbatojnë në të ardhmen. Sipas Ganiut, vendosja e bashkëpunimit të suksesshëm ndërmjet MASH-it, Byrosë për Zhvillimin e Arsimit, shkollave, prindërve, fëmijëve dhe komunës është me rëndësi të madhe. “Vetëm me bashkëpunim të përbashkët mund të ndërtohet bazë për një të ardhme të qëndrueshme për gjeneratat e reja”, theksoi në fund të fjalimit të tij nënkryetari i BNJVL-së, Visar Ganiu.





### **Апел на министерката Јаневска до градоначалниците за итно започнување со рационализација на материјалните, инфраструктурните и човечките ресурси во основното образование**

Министерката за образование и наука и на двете средби изнесе податоци од анализата на УНИЦЕФ, каде е посочено дека 88 % од учениците во земјата одат во 353 централни училишта, а во 518 подрачни училишта учат останатите 12 % од учениците. Во подрачните училишта, 43 % од паралелките се комбинирани. За плати на наставниците во основно образование одат 90 % од средствата од блок дотациите, а податоците покажуваа дека во изминатите две децении соодносот ученик наставник се намалил од 18 на 9 ученици по наставник. Констатиран е вишок на 5 000 наставници. Две третини од општините имаат просечна големина на паралелки меѓу 6 и 15 деца, а само 19 % од општините го исполнуваат законскиот услов да имаат паралелки од најмалку 20 ученици. За да се приспособат на големиот број паралелки, централните училишта прибегнуваат кон настава во смени, што не е добро за учениците. Оттука, само 37 % од училиштата работат во една смена, 62 % во две смени, а 1 % во три смени. Ако се направи оптимизација на училишните простории и се обезбеди едносменска настава, потребни се дополнителни 284 училници и 71 санитарен јазол и средства во износ од 470 милиони денари. Доколку не се реализира оптимизацијата, за едносменско работење на училиштата се потребни 667 нови училници и 167 нови санитарни јазли, односно 1.114.840.642 денари. Во таа насока, министерката Јаневска апелираше до сите градоначалници да бидат лидери во овие процеси кои задолжително треба да започнат веднаш, за да се надмине нерационалното и непотребно одлевање на средства и за одржување на објектите и за превозот на учениците. Во

### **Апел i Ministres Janevska për kryetarët e komunave për fillim urgjent me racionalizimin e resurseve materiale, infrastrukture dhe njerëzore në arsimin fillor**

Ministrja e Arsimit dhe Shkencës, Vesna Janevska prezantoi në dy takimet të dhëna nga analiza e UNICEF-it, ku theksohet se 88% e nxënësve në vend shkojnë në 353 shkolla qendrore, ndërsa të tjerat 12% e nxënësve mësojnë në 518 shkolla rajonale. Në shkollat rajonale, 43% e klasave janë të kombinuara. 90% e mjeteve nga bllok dotacionet shpenzohen për pagën e mësuesve në arsimin fillor, ndërsa të dhënat tregojnë se në dy dekadat e kaluara raporti nxënës-mësues ka rënë nga 18 në 9 nxënës për mësues. Është konstatuar një tepriçë prej 5000 mësuesish. Dy të tretat e komunave kanë klasa që mesatarisht përbëhen nga 6 deri në 15 fëmijë, ndërsa vetëm 19% e komunave plotësojnë kushtin ligjor për të pasur klasa me të paktën 20 nxënës. Për të përshtatur numrin e madh të klasave, shkollat qendrore përdorin variantin e mësimin me ndërrime, gjë që nuk është e mirë për nxënësit. Kështu, vetëm 37% e shkollave punojnë me një ndërrim, 62% me dy ndërrime, ndërsa 1% me tre ndërrime. Nëse bëhet optimizim i hapësirave shkollore dhe sigurohet mësimi me një ndërrim, nevojiten 284 mësonjëtorë shtesë dhe 71 njeje sanitare dhe mjete në vlerë prej 470 milionë denarësh. Nëse nuk realizohet optimizimi, për punën e shkollave me një ndërrim nevojiten 667 mësonjëtorë të reja dhe 167 njeje të reja sanitare, përkatësisht 1.114.840.642 denarë.

Në këtë drejtim, ministrja Janevska apeloj që të gjithë kryetarët e komunave të jenë liderë në këto procese, të cilat duhet të fillojnë menjëherë për të tejkaluar shpenzimin joracional dhe të panevojshëm të mjeteve dhe për të mirëmbajtur objektet dhe për të transportuar nxënësit. Për sa i përket tepriçës së konstatuar të kuadrove mësimore, ajo theksoi se do të veprohet në mënyrë adekuate, gjegjësisht se bëhet fjalë për kuadro të nevojshme dhe të kualifikuara për të

однос на констатирањето вишок на наставен кадар, таа посочи дека ќе се пристапи соодветно, односно нагласи дека станува збор за потребен, квалификуван кадар, од кој државата има и тоа каква потреба и дека ќе се најдат оптималните начини за нивно преангажирање. Особено што е утврдено дека нашите деца имаат 900 часа помалку настава од своите врстници во европските земји и дека ќе се овозможат услови за спроведување на поголем број воннаставни активности и задржување на децата во целодневна настава. Таа, исто така, упати и друг апел до градоначалниците да го искористат вториот повик од Владата за доделување на грантови за инфраструктурни објекти, за потребата за изградба на нови простории за едноменско работење на училиштата, онаму каде што потребно. На крајот од своето излагање, Јаневска најави дека за следната година се планира да стапи на сила примената на новата предлог-формула, каде средствата ќе се распределуваат според трошок по ученик. Тоа значи дека преземањето активности за рационализација на материјалните, инфраструктурни и човечки ресурси со кои располагаат училиштата, општините треба да ги направат веднаш, особено онаму каде што има помасовно иселување.

### **Со подобрување на ефикасноста и ефективноста на училишната мрежа ќе се придонесе и кон унапредување на квалитетот на образованието**

Пред присутните говореше и претставничката на УНИЦЕФ во нашата земја, Лесли Милер. Таа посочи дека досега поддршка за изработка на планови за оптимизација на училишната мрежа во основно образование добиле 10 општини и дел од нив веќе започнале со имплементација на планот. Се заблагодари на Управниот одбор на ЗЕЛС за поддршката на овој процес. Таа нагласи дека плановите за оптимизација на училишната мрежа во основно образование треба да ѝ помогнат на општината во реорганизирање на ресурсите со цел подобрување на ефикасноста и ефективноста на училишната мрежа. Спроведувањето на плановите треба да го поддржи и процесот на премин кон едноменско работење во основните училишта и проширување на целодневниот престој. Сето ова е заемно поврзано со имплементирање на новата предлог-формула за распределба на средствата од блок дотациите за основно образование, што се планира да се воведо во следниот период. Во планирањето на сите активности што треба да се реализираат во општините, се земаат предвид мислењата од сите засегнати страни. Токму затоа, Бирото за развој на образованието, во претстојниот период ќе спроведе и консултации со општинската администрација, директорите на училиштата, наставниците, родителите и со учениците. Сознанијата што ќе се добијат ќе користат во соодветно обликување на плановите што секоја општина ќе ги подготви за да го унапреди квалитетот на образованието.

cilat shteti ka nevojë dhe se do të gjenden mënyrat më optimale për ri-angazhimin e tyre. Aq më tepër që është konstatuar se fëmijët tanë kanë 900 orë më pak mësim se bashkëmoshatarët e tyre në vendet evropiane dhe se do të krijohen kushte për zbatimin e një numri më të madh aktivitetesh jashtëshkollore dhe mbajtjen e fëmijëve në mësim gjithditor. Ajo gjithashtu u bëri thirrje të tjerë kryetarëve të komunave që ta shfrytëzojnë thirrjen e dytë të Qeverisë për dhënen e granteve për objektet infrastrukturore për nevojën e ndërtimit të hapësirave të reja për punën e shkollave me një ndërrim, aty ku ka nevojë. Në fund të fjalimit të saj, Janevska paralajmëroi se vitin e ardhshëm planifikon të hyjë në fuqi zbatimin i draft-formulës së re, ku mjetet do të shpërndahen sipas koston për student. Kjo do të thotë se komunat menjëherë duhet të ndërmarrin aktivitete për racionalizimin e resurseve materiale, infrastrukturore dhe njerëzore që i kanë shkollat në dispozicion, sidomos aty ku ka migrim masiv.

### **Me përmirësimin e efikasitetit dhe efektivitetit të rrjetit shkollor do të kontribuohet edhe për avancimin e cilësisë së arsimit**

Para të pranishmëve foli edhe përfaqësuesja e UNICEF-it në vendin tonë, Lesli Miler. Ajo theksoi se deri më tani 10 komuna kanë marrë mbështetje për hartimin e planeve për optimizimin e rrjetit të shkollave në arsimin fillor dhe disa prej tyre tashmë kanë filluar zbatimin e planit. Ajo falënderoi Bordin drejtues të BNJVL-së për mbështetjen e këtij procesi. Ajo theksoi se planet për optimizimin e rrjetit të shkollave në arsimin fillor duhet të ndihmojnë komunën në riorganizimin e resurseve me qëllim që të përmirësohet efikasiteti dhe efektiviteti i rrjetit të shkollave. Zbatimin e planeve duhet të mbështesë edhe procesin e kalimit në punë me një ndërrim në shkollat fillore dhe zgjerimin e qëndrimit gjithditor. E gjithë kjo ndërlidhet reciprokisht me zbatimin e draft-formulës së re për shpërndarjen e mjeteve nga bllok dотационет për arsimin fillor, që planifikohet të aplikohet në periudhën e ardhshme. Në planifikimin e të gjitha aktiviteteteve që duhet të realizohen në komuna, merren parasysh mendimet e të gjitha palëve të përfshira. Prandaj, Byroja për Zhvillimin e Arsimit në periudhën e ardhshme do të bëjë konsultime me administratën komunale, drejtorët e shkollave, mësimdhënësit, prindërit dhe nxënësit. Informatat që do të merren do të përdoren në formësimin adekuat të planeve që do të përgatisë secila komunë për të avancuar cilësinë e arsimit.







**ЗЕЛС СЕ ПРИКЛУЧИ НА КАМПАЊАТА – 16 ДЕНА АКТИВИЗАМ: #НЕМАОПРАВДУВАЊЕ: ПРЕЗЕМЕТЕ АКЦИЈА ЗА СТАВАЊЕ КРАЈ НА НАСИЛСТВОТО ВРЗ ЖЕНИТЕ И ДЕВОЈЧИЊАТА**

**BNJVL-JA IU BASHKËNGJIT FUSHATËS – 16 DITË AKTIVIZËM: #NUKKAARSYETIM: NDËRMERRNI VEPRIM PËR T’I DHËNË FUND DHUNËS NDAJ GRAVE DHE VAJZAVE**

„Ова е навистина сериозен повод за седнување на иста маса на локалната, централната и законодавната власт во земјава, за подигање на гласот во изнаоѓање на заеднички решенија за превенирање и за сузбивање на еден сериозен предизвик како што е родово базираното насилство (РБН) и семејно насилство (СН). Општините се првата врата на која се обраќаат граѓаните во решавањето на голем број предизвици, меѓу кои се и оние од социјалната сфера. Во таа насока, ЗЕЛС подолг период се залага за децентрализирање на оваа надлежност, но притоа бара и префрлање на соодветни финансиски средства, за да може општините да испорачаат квалитетни услуги. ЗЕЛС веќе работи на анализа на состојбата со децентрализација на социјалната заштита, односно на утврдување на недостатоците, проблемите и предизвиците во процесот на спроведување на децентрализација на центрите за социјална работа и социјални услуги во земјата. Со јасни препораки и насоки за тоа што е најдобро да се преземе ќе излеземе за брзо време.“

Ова го истакна претседателот на ЗЕЛС Орце Ѓорѓиевски на форумот „Здружени во ставање крај на родово базираното насилство“ што го организираше ЗЕЛС на 5 декември 2024 година во административната зграда на Заедницата. Форумот беше организиран со поддршка на Телото на ОН за родова еднаквост и зајакнување на жените - UN Women, во рамките на проектот „Промовирање на родово одговорни политики и буџети: кон транспарентно, инклузивно и отчетно управување во Република Северна Македонија – Фаза 2“ финансиран од

“Ky është një shkak me të vërtetë serioz që autoritetet lokale, qendrore dhe legjislative në vend të ulen në të njëjtën tryezë për të ngrënë zërin në gjetjen e zgjidhjeve të përbashkëta për parandalimin dhe çrënjosjen e një sfide serioze, siç është dhuna e bazuar gjinore (DhBGj) dhe dhuna në familje (DhF). Komunitat janë institucioni i parë të cilit i drejtohen qytetarët në zgjidhjen e një numri të madh sfidash, duke përfshirë ato nga sfera sociale. Në këtë drejtim, BNJVL për një kohë të gjatë zotohet për decentralizimin e kësaj kompetence, por në të njëjtën kohë kërkon edhe transferim të mjeteve adekuate financiare, me qëllim që komunitat të mund të zbatojnë shërbime cilësore. BNJVL tashmë po punon në analizën e gjendjes me decentralizimin e mbrojtjes sociale, gjegjësisht për përcaktimin e mangësive, problemeve dhe sfidave në procesin e zbatimit të decentralizimit të qendrave për punë sociale dhe shërbime sociale në vend. Për një kohë të shpejtë do të dalim me rekomandime dhe udhëzime të qarta se çfarë është më së miri të ndërmerret”.

Këtë e theksoi kryetari i BNJVL-së, Orce Gjorgjievski në forumin “Të bashkuar për t’i dhënë fund dhunës së bazuar gjinore”, të cilin e organizoi BNJVL-ja më 5 dhjetor 2024 në ndërtesën administrative të Bashkësisë. Forumi u organizua me mbështetjen e Trupit të OKB-së për Barazi Gjinore dhe Fuqizimin e Grave - UN Women, në kuadër të projektit “Promovimi i politikave dhe buxheteve të përgjegjshme gjinore: drejt qeverisjes transparente, gjithëpërfshirëse dhe llogaridhënëse në Republikën e Maqedonisë së Veriut - Faza 2”, të financuar nga Zvicra dhe programi “Promovimi i qeverisjes



Швајцарија и програмата „Промовирање на родово одговорно управување во Република Северна Македонија“ финансирана од Шведска. Со овој настан, ЗЕЛС се приклучи на глобалната кампања 16 дена активизам: #НемаОправдување: Преземете акција за ставање крај на насилството врз жените и девојчињата.

На форумот се обратија и заменик-министерот за социјална политика, демографија и млади, Ѓоко Велковски; пратеничката Лидија Петкоска, која е воедно и член на Комисијата за еднакви можности во Собранието на РСМ и Изабела Павловска, претседателка на Советот на Општина Крива Паланка, која воедно е и член на Лоби-групата за родова еднаквост при ЗЕЛС. Во дискусијата учествуваа членовите на Лоби-групата за родова еднаквост на ЗЕЛС, како и координаторите и претставниците од комисиите за еднакви можности и лицата одговорни за социјална заштита од општините.

### Презентирани добрите искуства од општините, од советодавните и од згрижувачките центри

Конвенцијата на Советот на Европа за спречување и борба против насилството врз жените и домашното насилство, експлицитно повикува на вклучување и на локалните власти во креирањето сеопфатни и координирани политики и обезбедување соодветни финансиски ресурси за нивна имплементација, но и во креирање на разни активности за превенција на насилството. Во таа насока, на форумот беа презентирани добри искуства од општините: Карпош, Куманово и Струмица. Исто така, пред присутните беа споделени и предизвиците со кои се соочуваат давателите на вакви услуги и нивната соработка со локалната власт. Искуства споделија и претставниците од Советодавниот центар за жртви од семејно насилство, Битола; од Организација на жените на Град Скопје – ОЖС, со сопствен згрижувачки центар за жени и деца жртви на семејно насилство и С.О.С. – линија за семејно насилство 15-700 24/7 и од Организација за правата на жените „Етика“ - Гостивар - сопствен згрижувачки центар за жени.

Шеснаесет (16) дена активизам е меѓународна кампања, која се одржува секоја година почнувајќи на 25 ноември, Меѓународниот ден за елиминација на насилството врз жените, а завршува на 10 декември, Денот

сè пëргјегјшме гиноре нë Републикëн е Маqedонисë сë Veriut”, тë financuar nga Suedia. Me кетë ngjarje, BNJVL-ja iu bashkëngjiti fushatës vjetore - 16 ditë aktivizëm: #NukkaArsyetim: Ndërmermi veprim për t'i dhënë fund dhunës ndaj grave dhe vajzave.

Në forum folën edhe Zëvendësministri i Politikës Sociale, Demografisë dhe Rinisë, Gjoko Vellkovski, deputetja Lidija Petkoska, e cila është edhe anëtare e Komisionit për mundësi të barabarta në Kuvendin e RMV-së dhe Izabella Pavlovska, kryetarja e Këshillit të Komunës së Kriva Pallankës, e cila është edhe anëtare e Grupit lobues për barazi gjinore në BNJVL. Në diskutim morën pjesë anëtarët e Grupit lobues për barazi gjinore të BNJVL-së, si dhe koordinatorët dhe përfaqësuesit e komisioneve për mundësi të barabarta dhe personat përgjegjës për mbrojtje sociale nga komunat.

### U prezantuan përvojat e mira të komunave dhe qendrave këshillëdhënëse dhe strehimore

Konventa e Këshillit të Evropës për parandalimin dhe luftimin e dhunës ndaj grave dhe dhunës në familje kërkon në mënyrë eksplicite përfshirjen e autoriteteve lokale në krijimin e politikave gjithëpërfshirëse dhe të koordinuara dhe sigurimin e resurseve adekuate financiare për zbatimin e tyre, por edhe në krijimin e aktivitete të ndryshme për parandalimin e dhunës. Në këtë drejtim, në forum u prezantuan përvoja të mira nga komunat: Karposh, Kumanovë dhe Strumicë. Gjithashtu, para të pranishmëve u ndanë sfidat me të cilat ballafaqohen ofruesit e këtyre shërbimeve dhe bashkëpunimi i tyre me pushtetin lokal. Përvojat e tyre i ndanë edhe përfaqësuesit e Qendrës këshillëdhënëse për viktimat e dhunës në familje, Manastir, nga Organizata e Grave të Qytetit të Shkupit - OGSH, me qendrën e saj strehimore për gra dhe fëmijë viktimi të dhunës në familje dhe S.O.S. linja 15-700 për dhunë në familje 24/7 dhe nga Organizata për të Drejtat e Grave “Etika” - Gostivar – qendra e saj strehimore për gra.

Gjashtëmbëdhjetë (16) ditë aktivizëm është fushatë ndërkombëtare, e cila mbahet çdo vit duke filluar nga 25 Nëntori, Dita ndërkombëtare për eliminimin e dhunës ndaj grave, ndërsa përfundon më 10 Dhjetor, Ditën e të drejtave të njeriut. Kjo fushatë është shembulli më i mirë se si njerëzit dhe





на човековите права. Оваа кампања е најдобар пример како луѓето и организациите може и треба да ги здружат силите за да се справат со општествените прашања, кои не припаѓаат на ова, ниту во идно време.

### **Иницирано е утврдување на рамка за донесување стратегија за превенирање на насилството и поддршка на жените жртви на семејно насилство**

„Превенирањето на овие состојби треба да биде клучен дел од сите напори за надминување на кое било насилство, а особено за насилството врз жените и девојчињата и семејното насилство. Во таа насока работиме на утврдување на рамка за донесување на стратегија за превенирање на насилството и поддршка на жените-жртви на семејното насилство. Во тој процес од голема важност е вклучување на сите засегнати страни, секој од свој аспект да даде придонес за изработка на документи и законски решенија што ќе бидат имплементирани и почитувани“. Ова го истакна заменик-министерот за социјална политика, демографија и млади, Ѓоко Велковски, изразувајќи благодарност што ЗЕЛС се вклучи во годинашната меѓународна кампања 16 дена активизам, и која постојано нуди решенија за надминување на бројни предизвици, од кои голем дел се однесуваат на предизвиците во социјалната сфера.

### **Потребно е децентрализирање на социјалната заштита со соодветно финансирање**

Според претседателката на Советот на Општина Крива Паланка, Изабела Павловска, која воедно е и член на Лоби-групата за родова еднаквост при ЗЕЛС, општините имаа големи можности за непосредна поддршка на своите жители во сите области, а особено кога станува збор за „болни“ состојби на насилство. „Кампањите за подигање на свеста и директното дејствување за разоткривање и превенирање на ваквите состојби имаме можност да ги направиме уште во периодот на училишната доба. Сè уште затајува пријавувањето на насилство во руралните средини, каде што е изразена стравопочитта кон машкиот пол. Бројни општини, меѓу кои и мојата, даваме значајна поддршка и во превенирање и во помош на вакви случаи, а притоа особено соработуваме со невладиниот сектор. Но, потребен е системски пристап, стручен кадар, соодветни финансиски средства и континуитет во поддршката, а пред сè, децентрализирање на социјалните услуги“, нагласи Павловска.

### **Сузбивањето на „сајбер“ насилството треба да добие соодветна законска рамка**

„За првпат и Собранието на РСМ директно се вклучи во кампањата за сузбивање на родово базираното и семејно насилство, за што имавме јавна расправа. Сметам дека законодавниот дом ќе даде поддршка на соодветни системски законски решенија со кои би се надминале или барем ублажиле ваквите состојби. Собранието ја има усвоено Истанбулската конвенција и позначаен дел е имплементиран преку утврдени законски одредби. Она што недостасува е во делот на онлајн насилството, или

organizatat mund dhe duhet t'i bashkojnë forcat për të ballafaquar me çështjet sociale që nuk i përkasin kësaj kohe dhe as së ardhmes.

### **U iniciua përcaktimi i kornizës për miratimin e strategjisë për parandalimin e dhunës dhe mbështetjen e grave-viktima të dhunës në familje**

„Parandalimi i këtyre gjendjeve duhet të jetë pjesë kryesore e të gjitha përpjekjeve për tejkalimin e cilësdo dhune, veçanërisht për dhunën ndaj grave dhe vajzave dhe dhunën në familje. Në këtë drejtim, jemi duke punuar në përcaktimin e kornizës për miratimin e strategjisë për parandalimin e dhunës dhe mbështetjen e grave-viktima të dhunës në familje. Në atë proces është e një rëndësie të madhe përfshirja e të gjitha palëve të përfshira, secila nga aspekti i vet të kontribuojë për hartimin e dokumenteve dhe zgjidhjeve ligjore që do të zbatohen dhe respektohen“. Këtë e theksoi Zëvendësministri i Politikës Sociale, Demografisë dhe Rinisë (MPSDR), Gjoko Vellkovski, duke shprehur falënderimin e tij që BNJVL-ja i bashkëngjiti fushatës së sivjetshme ndërkombëtare - 16 ditë aktivizëm dhe e cila vazhdimisht ofron zgjidhje për tejkalimin e sfidave të shumta, shumica e të cilave kanë të bëjnë me sfidat në sferën sociale.

### **Nevojitet decentralizim i mbrojtjes sociale me financim përkatës**

Sipas kryetares së Këshillit të Komunës së Kriva Pallankës, Izabella Pavlovska, e cila është edhe anëtare e Grupit lobues për barazi gjinore pranë BNJVL-së, komunat patën mundësi të mëdha për përkrahje të drejtpërdrejtë të banorëve të tyre në të gjitha sferat, sidomos kur bëhet fjalë për gjendje të dhimbshme të dhunës. –“Ne kemi mundësi të bëjmë fushatat për ngritjen e vetëdijes dhe veprimet e drejtpërdrejta për zbulimin dhe parandalimin e gjendjeve të këtilla që në periudhën e moshës shkollore. Denoncimi i dhunës në zonat rurale ende shmanget, ku shprehet respekti ndaj gjinisë mashkullore. Komuna të shumta, duke përfshirë komunën time, japin mbështetje të rëndësishme edhe në parandalim edhe në ndihmën e rasteve të këtilla, dhe posaçërisht bashkëpunojmë me sektorin joqeveritar. Por ne kemi nevojë për qasje sistemore, staf profesional, mjete adekuate financiare dhe vazhdimësi në mbështetje, para të gjithash decentralizimin e shërbimeve sociale”, theksoi Pavlovska.

### **Çrrënjësja e dhunës “kibernetike” duhet të fitojë kornizën përkatëse ligjore**

„Për herë të parë edhe Kuvendi i RMV-së u përfshi drejtpërdrejt në fushatën për çrrënjësjen e dhunës së bazuar gjinore dhe dhunës në familje, për të cilën patëm një diskutim publik. Konsideroj se shtëpia ligjdhënëse do të mbështesë zgjidhjet përkatëse ligjore sistemore me të cilat do të tejkalohehin ose të paktën zbuteshin gjendjet e këtilla. Kuvendi ka miratuar Konventën e Stambollit dhe një pjesë e saj e konsiderueshme është zbatuar përmes dispozitave të përcaktuara ligjore. Ajo që mungon është në pjesën e dhunës



„сајбер“ насилство, кое зазема сè поголем замав и во нашата земја“. Ова го истакна Лидија Петкоска, член на Собранието на РСМ и претставничка од Комисијата за еднакви можности во Собранието и додаде дека показателите од праксата укажуваат на потребата од преиспитување на законската регулатива, особено во делот на нејзиното имплементирање, но и во делот на казнените одредби.

### Законски основи за локалните власти за превенирање или заштита од насилство врз жени и семејно насилство

Насилството врз жените и девојките е глобален феномен вкоренет во патријархалната култура. Патријархалниот систем на вредности ги одржува социјалните улоги на начин на кој придонесува кон неурамнотежена моќ меѓу мажите и жените, истовремено одржувајќи го насилството врз жените.

Со Законот за спречување и заштита од насилство врз жени и семејно насилство се уредуваат неколку клучни надлежности на локалната самоуправа во однос на креирање на локални политики и програми за заштита на жените жртви на РБН и СН, во воспоставување центри за згрижување на жртви (засолништа), советувањата за жртви, советувањата за сторители и други услуги за превенција од родово базирано насилство и семејно насилство, како и обезбедување финансиски средства за функционирање на услуги за превенција и заштита на жените жртви.

Законот за социјална заштита ги утврдува пак следните социјални услуги што треба да бидат достапни за жртвите на СН и РБН: услуги на информирање и упатување; услуги на стручна помош и поддршка; услуги на советување, услуги во заедницата (услуги на привремен престој); услуги за вонсемејна заштита (згрижување во друго семејство). Законот утврдува дека за да ги обезбедат гореспоменатите услуги, општините можат да основаат установи за социјална заштита или пак да го пренесат вршењето на работи од социјалната заштита на здруженија, други правни и физички лица.

online apo dhunës “kibernetike”, e cila merr hov gjithnjë më të madh edhe në vendin tonë”. Këtë e theksoi Lidija Petkoska, anëtare e Kuvendit të RMV-së dhe përfaqësuese e Komisionit për mundësi të barabarta në Kuvend dhe shtoi se treguesit nga praktika tregojnë nevojën për rishikim të rregullativës ligjore, veçanërisht në pjesën e zbatimit të saj, por edhe në pjesën e dispozitave ndëshkuese.

### Baza ligjore për autoritetet lokale për parandalim ose mbrojtje nga dhuna ndaj grave dhe dhuna në familje

Dhuna ndaj grave dhe vajzave është një fenomen global i rrënjësor në kulturën patriarkale. Sistemi patriarkal i vlerave ruan rolet sociale në mënyrë në të cilën kontribuon për një pushtet të çekuilibruar midis burrave dhe grave, njëkohësisht duke mirëmbajtur dhunën ndaj grave.

Me Ligjin për parandalim dhe mbrojtje nga dhuna ndaj grave dhe dhunës në familje rregullon disa kompetenca kryesore të vetëqeverisjes lokale lidhur me krijimin e politikave dhe programeve lokale për mbrojtjen e grave viktima të dhunës së bazuar gjinore dhe dhunës në familje, në themelimin e qendrave për strehimin e viktimave (strehimore), këshillimore për viktimat, këshillimore për dhunuesit dhe shërbime të tjera për parandalimin e dhunës së bazuar gjinore dhe dhunës në familje, si dhe sigurimin e mjeteve financiare për funksionimin e shërbimeve për parandalimin dhe mbrojtjen e grave viktima.

Ligji për mbrojtjen sociale përcakton shërbimet e mëposhtme sociale që duhet të jenë në dispozicion të viktimave të dhunës në familje dhe dhunës së bazuar gjinore: shërbimet e informimit dhe referimit; shërbimet e ndihmës profesionale dhe mbështetjes; shërbimet e këshillimit, shërbimet në komunitet (shërbimet e qëndrimit të përkohshëm); shërbimet për mbrojtje jashtë familjare (përkujdesje në një familje tjetër). Ligji parashikon që për sigurimin e shërbimeve të lartpërmendura, komunat mund të themelojnë institucione për mbrojtje sociale ose ta transferojnë kryerjen e punës së mbrojtjes sociale tek shoqatat, personat e tjerë juridikë dhe fizikë.







## УПРАВУВАЊЕ СО ВОДИ, КОМУНАЛНА ПОЛИЦИЈА, ОТПАД И ЗАШТИТА НА ВОЗДУХОТ, КАКО ТЕМИ НА ТРИДНЕВНИОТ НАСТАН НА ЗЕЛС ВО ГЕВГЕЛИЈА

Заедницата на единиците на локалната самоуправа – ЗЕЛС одржа тридневен настан во Гевгелија, во кој беа вклучени: работилница за 11 пилот општини за подготовка на локален интегриран план за управување со вода за пиење и одведување на отпадни води, на којшто му претходоа состанокот на Работната група за води и втората седница на Комисијата за животна средина и комунални дејности на ЗЕЛС составена од седум членови – градоначалниците на општините: Кочани, Новаци, Сопиште, Tearce, Виница, Македонска Каменица и Липково.

Комисијата дискутираше на клучни теми од интерес за општините, вклучувајќи ја и правната рамка со која се уредуваат водните ресурси, односно за Законот за води, Законот за консумирање на вода од страна на човекот и одведување на отпадните води, како и за Законот за комунални дејности. Во дискусијата за правните интервенции во овие закони, беа интегрирани и ставовите на АДКОМ, заради што на седницата беше присутен и Раско Чочков, претседател на АДКОМ и директор на Јавното комунално претпријатие на Гевгелија. Интензивна дискусија имаше во однос на иницијативата за Предлог-законот за комунална полиција, со што членовите на Комисијата се согласија дека е неопходен, но со претходна анализа на обемот на надлежности што би ги имала и влијанието на другите поврзани позитивни законски норми. Основните начела на кои би се базирала комуналната полиција би требало да биде превентива и заштита на граѓаните во врска со надлежностите на

## MENAXHIMI I UJËRAVE, POLICIA KOMUNALE, MBETURINAT DHE MBROJTJA E AJRIT, SI TEMA TË NGJARJES TREDITORE TË BNJVL-SË NË GJEVGJELI

Bashkësia e Njërive të Vetëqeverisjes Lokale - BNJVL mbajti ngjarje treditore në Gjevgjeli, e cila përfshiu punëtori për 11 pilot komuna për përgatitjen e planit të integruar lokal për menaxhimin e ujit të pijshëm dhe kulimit të ujërave të zeza, të cilit i parapriu mbledhja e Grupit punues për ujëra dhe seanca e dytë e Komisionit për mjedis jetësor dhe veprimtari komunale të BNJVL-së, i përbërë nga shtatë anëtarë-kryetarë të komunave: Koçan, Novaci, Sopišt, Tearcë, Vinicë, Makedonska Kamenicë dhe Likovë.

Komisioni diskutoi për tema kryesore me interes për komunitat, duke përfshirë kornizën ligjore me të cilën rregullohen resurset ujore, gjegjësisht Ligji për ujërat, Ligji për konsumimin e ujit nga ana e njeriut dhe largimin e ujërave të zeza, si dhe Ligjin për veprimtaritë komunale. Në diskutimin pas intervenimeve ligjore në këto ligje, u integruan edhe qëndrimet e ADKOM-it, për të cilin shkak në seancë ishte i pranishëm edhe Rasko Çoçkov, kryetar i ADKOM-it dhe drejtor i Ndërmarrjes komunale publike të Gjevgjelisë. Diskutim intensiv kishte pas iniciativës për propozimin e Ligjit për policinë komunale, me të cilën anëtarët e Komisionit u pajtuan se ishte i nevojshëm, por me një analizë paraprake të vëllimit të kompetencave që do të kishte dhe ndikimin e normave të tjera të lidhura ligjore juridike pozitive. Parimet bazë mbi të cilat do të bazohet policia komunale duhet të jenë parandalimi dhe mbrojtja e qytetarëve në raport me kompetencat e autoriteteve lokale. Për të arritur efektin e dëshiruar të ekzistencës së policisë komunale, Komisioni propozoi që



локалните власти. За постигнување на посакуваниот ефект на постоењето на комуналната полиција, Комисијата предложи казниот процес да има автоматизирано софтверско решение кое би било интегрирано во ЗЕЛС и да функционира на концепт сличен на веќе постоечките електронски системи за градежно земјите, градежни дозволи и е-ствари. Во делот на спроведување на мерките за намалување на загадување на воздухот, Комисијата го разгледа Предлог- законот за оцачарска дејност, кој треба да придонесе за намалување на високите концентрации на PM<sub>10</sub> и PM<sub>2.5</sub> честичките, што во зимскиот период се во големи концентрации поради начинот на греење на индивидуалните домаќинства. Предлог- законот обезбедува: контрола на емисиите од домаќинствата, подобрување на квалитетот на амбиентниот воздух, формирање нови образовни паралелки, отворање нови работни места, развој на занаетството, исполнување на законските обврски за спроведување на мерки согласно со Акцискиот план донесен од Владата, целосна контрола од страна на локалните власти и финансиски придобивки за локалната самоуправа.

Комисијата даде поддршка на забелешките доставени од ЗЕЛС до Министерството за животна средина и просторно планирање, а кои се однесуваат на предлог-текстот на Националната стратегија за управување со отпад 2024 – 2036.

Работната група за води, како дел од Мрежата за животна средина и комунални дејности на ЗЕЛС, изработи матрица на иницијативи за измени и дополнувања на три клучни закони: за води, за вода за пиене и одведување на отпадни води и за комунални дејности, кои ги претстави пред Комисијата. Предлозите на Работната група, во соработка со АДКОМ, во следниот период ќе бидат доработени и допрецизирани во еден систематизиран акт, којшто до средината на следната година треба да биде завршен и подготвен за натамошни правни постапки заради усвојување од Парламентот. Целта на работата на оваа група е да ги детектира правните предизвици поврзани со управувањето со водните ресурси од страна на општините и да предложи неопходни иницијативи за подобрување на постојната законска рамка. Групата се фокусира на идентификување на недоследностите во сегашните регулативи и развивање на сеопфатни

procesi ndëshkues të ketë një zgjidhje të automatizuar softuerike që do të integrohej në BNJVL dhe të funksionojë me një koncept të ngjashëm me sistemet tashmë ekzistuese elektronike për tokë ndërtimore, leje ndërtimi dhe e-sendet. Në pjesën e zbatimit të masave për uljen e ndotjes së ajrit, Komisioni shqyrtoi projektligjin për veprimtarinë e pastrimit të oxhaqeve, i cili duhet të kontribuojë për uljen e përqendrimeve të larta të grimcave PM<sub>10</sub> dhe PM<sub>2.5</sub>, të cilat në periudhën e dimrit janë në përqendrime të larta për shkak të mënyrës së ngrohjes së amvisërive individuale. Projektligji siguron: kontrollin e emetimeve nga amvisëritë, përmirësimin e cilësisë së ajrit të ambientit, formimin e klasave të reja arsimore, hapjen e vendeve të reja të punës, zhvillimin e artizanatit, përbushjen e detyrimeve ligjore për zbatimin e masave në përputhje me Planin aksionar të miratuar nga Qeveria, kontrollin e plotë nga ana e autoriteteve lokale dhe përfitime financiare për vetëqeverisjen lokale.

Komisioni i ka mbështetur vërejtjet e BNJVL-së të dërguara në Ministrinë e Mjedisit Jetësor dhe Planifikimit Hapësinor, të cilat kanë të bëjnë me draft-tekstin e Strategjisë kombëtare për menaxhimin e mbeturinave 2024-2036.

Grupi punues për ujëra, në kuadër të Rrjetit për mjedis jetësor dhe veprimtari komunale të BNJVL-së, përpiloi një matricë të iniciativave për ndryshime dhe plotësime lidhur me tri ligje kryesore: për ujëra, për ujin e pijshëm dhe largimin e ujërave të zeza dhe për veprimtari komunale, dhe të njëjtat i prezantoi para Komisionit. Propozimet e Grupit punues, në bashkëpunim me ADKOM-in, në periudhën e ardhshme do të përpunohen dhe saktësohen në një akt të sistematizuar, i cili deri në mesin e vitit të ardhshëm duhet të finalizohet dhe të përgatitet për procedura të mëtejshme juridike për miratim në Kuvend. Qëllimi i punës së këtij grupi është zbulimi i sfidave juridike lidhur me menaxhimin e resurseve ujore nga ana e komunave dhe propozimi i iniciativave të nevojshme për përmirësimin e kornizës ekzistuese ligjore. Grupi i fokusohet identifikimit të mospërputhjeve në rregulloret aktuale dhe përpilimit të zgjidhjeve gjithëpërfshirëse që përmirësojnë mjedisin rregullator për ujin e pijshëm të sigurt dhe menaxhimin efikas të ujërave të zeza. Synimi është të sigurohet që rregulloret ligjore të plotësojnë nevojat e





решенија кои ја подобруваат регулаторната средина за безбедна вода за пиење и ефикасно управување со отпадните води. Намерата е да се обезбеди законските регулативи да ги задоволат потребите на општините, јавните комунални претпријатија и граѓаните кои се потпираат на овие основни услуги.

Работната група за води се состои од членови со стручна експертиза, заради што и се вклучени и во спроведувањето на обуки на претставниците од 11-те пилот општини и јавни комунални претпријатија, кои преку серија активности за градење на капацитети треба да подготват сопствен локален интегриран план за управување со водите. На првата работилница, учесниците од пилот општините и ЈКП-ја- се запознаа со основите на принципите, начинот и содржината што ќе биде вклучена во плановите со цел подобрување на локалната практика за управување со водите.

Учесниците беа вклучени во детално истражување на структурите за планирање, идентификација на релевантните индикатори и развој на акциски активности. На работилницата беа акцентирани актуелните состојби и во однос на водоводниот систем и на системот за отпадни води во општините. Клучниот фокус беше на поттикнување интерактивни и интегрирани постапки за управување кои ги вклучуваат и локалните власти и јавните претпријатија.

Пилот општините и нивните ЈКП-ја беа избрани по претходен јавен повик за аплицирање, објавен и спроведен од ЗЕЛС. Силниот одговор добиен од општините го нагласува значењето на оваа иницијатива. По повикот спроведен во текот на септември и октомври годинава, за учество во RCDN+ програмата се пријавија 46 од вкупно 81 единица на локалната самоуправа. Овој извонреден интерес ја истакнува посветеноста за соработка помеѓу ЗЕЛС и општините членки. Пилот општините кои беа селектирани за учество во програмата се: Берово, Македонски Брод, Чучер-Сандево, Арачиново, Илинден, Радовиш, Ресен, Пробиштип, Струмица, Битола, Гази Баба и Прилеп.

komunave, ndërmarrjeve publike komunale dhe qytetarëve që mbështeten në këto shërbime bazë.

Grupi punues për ujëra përbëhet nga anëtarë me ekspertizë profesionale dhe për këtë arsye ata janë të përfshirë edhe në zbatimin e trajnimeve për përfaqësuesit e 11 komunave pilot dhe ndërmarrjeve publike komunale, të cilët përmes një sërë aktiviteteesh për ndërtimin e kapaciteteve duhet të përgatisin planin e tyre të integruar lokal për menaxhimin e ujërave. Në punëtorinë e parë, pjesëmarrësit nga komunat pilot dhe ndërmarrjet publike komunale u informuan për bazat e parimeve, metodës dhe përmbajtjes që do të përfshihen në planet me qëllim të përmirësimit të praktikave lokale të menaxhimit të ujërave.

Pjesëmarrësit u përfshinë në një hulumtim të detajuar të strukturave të planifikimit, identifikimin e treguesve relevantë dhe zhvillimin e aktiviteteve të veprimit. Në punëtori u theksuan gjendjet aktuale lidhur me sistemin e ujësjellësit dhe sistemin e ujërave të zeza në komuna. Fokus kryesor ishte në inkurajimin e praktikave të menaxhimit ndërveprues dhe të integruar që përfshinin edhe autoritetet lokale edhe ndërmarrjet publike.

Komunat pilot dhe ndërmarrjet e tyre publike komunale u përzgjedhën pas thirrjes paraprake publike për aplikime, të publikuar dhe zbatuar nga BNJVL. Përgjigja e fuqishme e marrë nga komunat nënvizon rëndësinë e kësaj nisme. Pas thirrjes së realizuar gjatë muajve shtator dhe tetor të këtij viti, 46 nga gjithsej 81 njësi të vetëqeverisjes lokale kanë aplikuar për pjesëmarrje në programin RCDN+. Ky interesim i jashtëzakonshëm thekson përkushtimin për bashkëpunim ndërmjet BNJVL-së dhe komunave-anëtare. Komunat pilot që janë përzgjedhur për të marrë pjesë në program janë: Beroва, Makedonski Brodi, Çučer-Sandeva, Haraçina, Ilinden, Radovishi, Resnja, Probishtipi, Strumica, Manastiri, Gazi Baba dhe Prilepi.

Преглед-анализата на тековната состојба во овие општини и ЈКП-ја, врз основа на податоците од пополнетиот Прашалник, ја презентира Горан Ангелов, консултант на ГИЗ, во рамките на RCDN+ програмата.

Овие настани се дел од пошироката иницијатива насочена кон зајакнување на капацитетите на ЗЕЛС и имплементација на локален интегриран систем за управување со водите.

RCDN+ програмата (Регионалната мрежа за развој на капацитети) има цел јакнење и интензивирање на соработка меѓу асоцијациите, заедничко водење политички дијалог и застапување на интересите на своите членки и понуда на висококвалитетни услуги за развој на капацитети. RCDN+ програмата е финансиски поддржана од швајцарската SECO и германското Министерство за соработка и развој.

## КОНСУЛТАТИВНА СРЕДБА НА ДСПДП СО ОПШТИНИТЕ ОД СКОПСКИОТ ПЛАНСКИ РЕГИОН

По одржувањето на првата консултативна средба на претставниците од Државниот совет за превенција на детско престапништво (ДСПДП) со претставници од локалните совети за превенција на детско престапништво од општините од Источниот Плански Регион, на 10 декември 2024 година, во просториите на ЗЕЛС, ова тело одржа консултативна средба и со претставниците од општините од Скопскиот Плански Регион. Во следниот период, вакви средби се планирани и со општините од другите плански региони. Од Државниот совет говорееа за подготвената Предлог-годишна програма за работата на општинските совети за превенција на детско престапништво и за Предлог-извештајот за работа на овие совети, кои во јуни ЗЕЛС ги препрати до сите општини. Нагласени беа добрите примери на работење на локалните совети од општините: Битола, Велес, Пробиштип, Радовиш, Кавадарци и од Тетово. Беше посочена потребата од интегрирање на повеќето општински тела во едно локално тело/совет за превенција во општината, што ќе обединува повеќе теми од областа на превенцијата (детско престапништво, млади, насилство и др). Со тоа би се интегрирале надлежностите и целисходно би се искористил општинскиот административен потенцијал, бидејќи во голем број општини едно лице извршува активности од повеќе области што се во надлежност на локалната власт и ја координира работата на телата што врз основа на разни закони, општината е обврзана да ги формира.

Од ДСПДП предложија да се иницира систематизирано решение за формирање на совет за превенција на детско престапништво или општо, за превенција и да се уреди со Законот за локална самоуправа. За ваквата иницијатива треба претходно да се формира работно тело со претставници од сите засегнати страни, кои би понудиле практични решенија за функционирање на овој совет, што треба да биде

Нјë пасqырë-анализë тë gjëндjес актуале нë кëто комунa dhe ндëрмarrjet publike komunale, нë базë тë тë dhëнаve тë pyetësorit тë plotësuar, prezantoi Goran Angellov, konsulent i GIZ-it, нë kuadër тë Programit RCDN+.

Кëто ngjarje janë pjesë e një nisme më тë gjerë që synon forcimin e kapaciteteve тë BNJVL-së dhe zbatimin e sistemit тë integruar lokaltë menaxhimit тë ujërave.

Programi RCDN (Rrjeti rajonal për zhvillimin e kapaciteteve) ka për qëllim тë forcojë dhe intensifikojë bashkëpunimin ndërmjet asociacioneve, тë zhvillojë dialog тë përbashkët politik dhe тë përfaqësojë interesat e anëtarëve тë tij dhe тë ofrojë shërbime me cilësi тë lartë për zhvillimin e kapaciteteve. Programi RCDN mbështetet financiarisht nga SECO zvicerane dhe Ministria Gjermane e Bashkëpunimit dhe Zhvillimit.

## TAKIM KONSULTATIV I KSHPDМ-SË ME KOMUNAT E RAJONIT PLANIFIKUES TË SHKUPIT

Pas mbajtjes së takimit të parë konsultativ të përfaqësuesve të Këshillit Shtetëror për Parandalimin e Delikucës së të Miturve (KSHPDМ) me përfaqësues të këshillave lokalë të parandalimit të delikucës së të miturve të komunave të Rajonit planifikues lindor, më 10 dhjetor 2024, në hapësirat e BNJVL-së, ky trup mbajti takim konsultativ edhe me përfaqësues të komunave të Rajonit planifikues të Shkupit. Në periudhën e ardhshme, takime të këtilla janë planifikuar edhe me komunat e rajoneve të tjera planifikues. Nga Këshilli Shtetëror folën për Draft-programin e përgatitur vjetor për punën e këshillave komunalë për parandalimin e delikucës së të miturve dhe për Draft-raportin për punën e këtyre këshillave, të cilat në qershor BNJVL-ja i dërgoi deri te të gjitha komunat. U theksuan shembujt e mirë e funksionimit të këshillave lokalë të komunave: Manastir, Veles, Probishtip, Radovish, Kavadar dhe Tetovë. U theksua nevoja për integrimin e shumicës së trupave komunalë në një trup/këshill lokal për parandalim në komunë, i cili do të bashkojë më shumë tema nga fusha e parandalimit (delikucenca e të miturve, rinia, dhuna, etj.). Me këtë do të integroheshin kompetencat dhe do të shfrytëzohej në mënyrë të përshtatshme potencialin administrativ komunal, sepse në një numër të madh komunash një person kryen aktivitete të më shumë fushave që janë në kompetencë të pushtetit lokal dhe koordinon punën e trupave që në bazë të ligjeve të ndryshme komunë është e obliguar t'i formojë.

Nga KSHPDМ-ja propozuan që të inicohet një zgjidhje e sistematizuar për formimin e një këshilli për parandalimin e delikucës së të miturve apo parandalimin e përgjithshëm dhe të rregullohet me Ligjin për vetëqeverisje lokale. Për iniciativën e këtillë duhet paraprakisht të formohet një trup pune me përfaqësues nga disa palë të përfshira, të cilat do të ofronin zgjidhje praktike për funksionimin e këtij këshilli, që duhet të jetë e pranueshme edhe për komunat edhe për Ministrinë e Vetëqeverisjes Lokale. Në të kundërtën, komunat



прифатлив и за општините и за Министерството за локална самоуправа. Спротивно, општините треба да ги исполнат законските обврски за формирање на сите утврдени тела, а доколку не го сторат тоа, може кон нив да бидат изречени мерки за казнување, особено доколку не формираат локални совети за превенција на детско престапништво. Според ДСПДП, тоа е најнепосакуваната мерка што би требало да ја преземат.

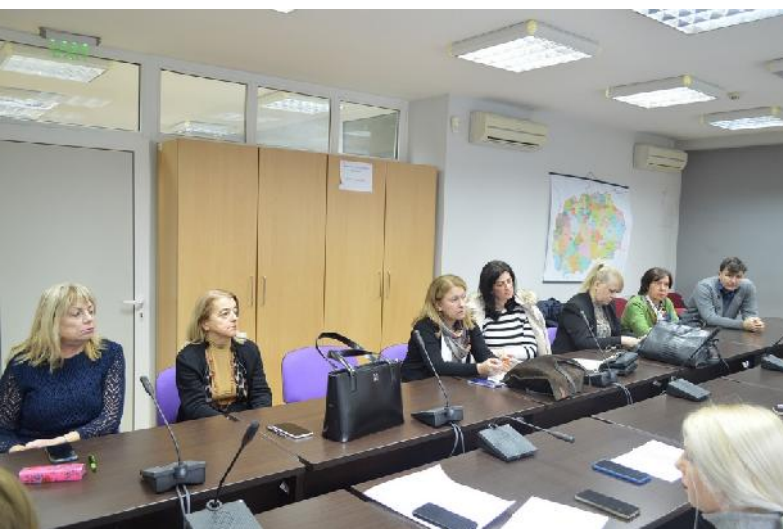
Присутните и на оваа средба ја нагласија потребата од унифицирани формулари за изработка на програмите и на извештаите за работа на локалните совети. Тие укажаа дека општините се свесни за важноста на оваа тема и на спроведувањето на активности за превенција, но дека најголем предизвик се недоволните финансиски и човечки ресурси за обезбедување на успешно функционирање на советите и за спроведување на соодветни активности. Беа посочени можностите за соработка на општината со граѓанските организации и општествено одговорните компании за давање поддршка при спроведувањето на мерките и активностите од програмите за превенција на детско престапништво во општините.

За да има подобра координација и соработка на општината и центрите за социјална работа, потребна е нивна децентрализација. Тие имаат соодветни информации и податоци и се упатени за мапирање на социјалните потреби во општината.

duhet t'i plotësojnë obligimet ligjore për formimin e të gjitha trupave të përcaktuar dhe nëse nuk e bëjnë këtë, kundër tyre mund të shqiptohen masa ndëshkimi, sidomos nëse nuk formojnë këshilla lokale për parandalimin e delikucencës së të miturve. Sipas KSHPDМ-së, ajo është masa më pak e dëshiruar të cilën do të duhej ta ndërmerrenin.

Të pranishmit edhe në këtë takim theksuan nevojën e formave të unifikuara për përgatitjen e programeve dhe raporteve për punën e këshillave lokale. Ata theksuan se komunat janë të vetëdijshme për rëndësinë e kësaj teme dhe zbatimin e aktiviteteve të parandalimit, por se sfida më e madhe janë resurset e pamjaftueshme financiare dhe njerëzore për të siguruar funksionimin e suksesshëm të këshillave dhe për të realizuar aktivitetet përkatëse. U theksuan mundësitë për bashkëpunim të komunës me organizatat e shoqërisë civile dhe kompanitë përgjegjëse shoqërore për dhënien e mbështetjes gjatë zbatimit të masave dhe aktiviteteve nga programet për parandalimin e delikucencës së të miturve në komuna.

Për të pasur koordinim dhe bashkëpunim më të mirë të komunës dhe qendrave për punë sociale, është i nevojshëm decentralizimi i tyre. Ata kanë informacione dhe të dhëna përkatëse dhe udhëzohen për hartëzim të nevojave sociale në komunë.







## **„КОН ОДРЖЛИВА ЛОКАЛНА САМОУПРАВА: ПРЕДИЗВИЦИ, МОЖНОСТИ И СТРАТЕГИЈА ЗА ИДНИНАТА“ – КОНФЕРЕНЦИЈА ЗА ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИЈА И ЛОКАЛНО УПРАВУВАЊЕ**

„Кон одржлива локална самоуправа: предизвици, можности и стратегија за иднината“ е темата на годинашната конференција за децентрализација и локално управување, што во организација на Министерството за локална самоуправа и Програмата за развој на Обединетите нации (УНДП) се одржа на 10 декември 2024 година во Скопје. Во присуство на градоначалници, општински советници, претставници од централната власт, од невладиниот сектор и експерти се дискутираше за состојбите, предизвиците, а пред сè за идните заложби за развој на децентрализацијата на власта. Во името на општините, пред присутните се обрати претседателот на ЗЕЛС, Орце Ѓорѓиевски, а свои обраќања имаа и претседателот на Владата на РСМ, Христијан Мицкоски; министерот за локална самоуправа, Златко Перински; амбасадорката на Швајцарија во нашата земја, Вероник Улман; амбасадорката на Шведска, Ами Ларсон Џаин, како и постојаниот претставник на УНДП, Армен Григорјан. На панел-дискусиите се дебатираше на повеќе области меѓу кои: иницирањето на реформи во Законот за локална самоуправа; дигитализација на локалните услуги; општинскиот развоен индекс; интегрираното стратешко планирање на национално и локално ниво. Беа презентирани и резултатите од спроведените истражувања: годишниот извештај за финансирање на

## **DREJT VETËQEVERISJES SË QËNDRUESHME LOKALE: SFIDAT, MUNDËSITË DHE STRATEGJIA PËR TË ARDHMEN“ – KONFERENCË PËR DECENTRALIZIM DHE QEVERISJE LOKALE**

“Drejt vetëqeverisjes së qëndrueshme lokale: sfidat, mundësitë dhe strategjia për të ardhmen” është tema e konferencës së sivjetshme për decentralizim dhe qeverisje lokale, e cila në organizim të Ministrisë së Vetëqeverisjes Lokale dhe Programit për Zhvillim të Kombeve të Bashkuara – UNDP u mbajt më 10 dhjetor 2024 në Shkup. Në prani të kryetarëve të komunave, këshilltarëve komunalë, përfaqësuesve të pushtetit qendror, të sektorit joqeveritar dhe ekspertëve u diskutua për gjendjet, sfidat dhe para të gjithash zotimet e ardhshme për zhvillimin e decentralizimit të pushtetit. Në emër të komunave, para të pranishmëve u drejtua kryetari i BNJVL-së, Orce Gjorgjievski, ndërsa fjalimet e tyre i patën edhe kryetari i Qeverisë së RMV-së, Hristijan Mickoski, Ministri i Vetëqeverisjes Lokale, Zlatko Perinski, Ambasadorja e Zvicrës në vendin tonë, Veronik Ulman, Ambasadorja e Suedisë, Ami Larson Xhain, si dhe përfaqësuesi i përhershëm i UNDP-së, Armen Grigorian. Në panel diskutimet u debatua lidhur me disa fusha, duke përfshirë inicimin e reformave në Ligjin për vetëqeverisje lokale, digjitalizimin e shërbimeve lokale, indeksin e zhvillimit komunal, planifikimin e integruar strategjik në nivel kombëtar dhe lokal. U prezantuan edhe rezultatet e hulumtimit të zbatuar: raporti vjetor për financimin e komunave, analiza e



општините; анализата за спроведување на општинските надлежности и истражувањето за задоволството на граѓаните од локалните услуги.

### Изнесени приоритетите на ЗЕЛС за реформи во локалната самоуправа

– „Посакувам да имаме повеќе вакви или слични конференции посветени на локалната самоуправа, каде сите чинители во земјата ќе дискутираме како да ја унапредиме децентрализацијата и да ги реализираме сите потребни услуги за граѓаните, квалитетно и непречено. Познати ви се Систематизираните ставови на ЗЕЛС, важен документ на општините во кој секоја година единиците на локалната самоуправа ги утврдуваат приоритетните заложби. Се фокусираме на утврдување на решенија со кои излегуваме пред централната власт. Меѓу нашите приоритети се: подобрување на финансиската стабилност на општините и обезбедување на повеќе електронски услуги за граѓаните. За среќа, оваа Влада ја разбра суштината на нашите предизвици и барања и веднаш ѝ даде приоритет на локалната власт. Подадена рака добивме уште на самиот почеток од мандатот, со обезбедување на финансиски средства за реализација на проекти за инфраструктура. Целта е заедничка и единствена подобрување на условите за живот на граѓаните.“

Ова, во своето обраќање, го истакна претседателот на ЗЕЛС, Орце Ѓорѓиевски, кој нагласи дека финансиската стабилност и обезбедување на поголема доверба во општините за тие самостојно да управуваат со префрлените средства од блок дотациите се најважните заложби на единиците на локалната самоуправа. Притоа, тој нагласи дека општините секогаш имаат разбирање за одредени финансиски состојби во земјата, но дека не се откажуваат од барањата што поскоро да се реализира прераспределба на буџетскиот „колач“, од кој општините би добивале најмалку 10 % од средствата од ДДВ и 50 % од персоналниот данок. Ѓорѓиевски посочи на потребата од реформи и во методологиите за финансирање на противпожарната заштита; за културата; за социјалната заштита, а побара и поитно имплементирање на веќе

зbatimit të kompetencave komunale dhe hulumtimi për kënaqësinë e qytetarëve me shërbimet locale.

### Prezantohen prioritetet e BNJVL-së për reforma në vetëqeverisjen lokale

– „Dëshiroj të kemi më shumë konferenca të këtilla apo të ngjashme të kushtuara vetëqeverisjes lokale, ku të gjithë palët e interesuara në vend do të diskutojmë se si të avancojmë decentralizimin dhe të realizojmë të gjitha shërbimet e nevojshme për qytetarët, në mënyrë cilësore dhe të pandërprerë. Të gjithë ju i njihni Qëndrimet e sistematizuara të BNJVL-së, një dokument i rëndësishëm i komunave në të cilin njësitë e vetëqeverisjes lokale për çdo vit përcaktojnë zotimet e tyre prioritare. Ne i fokusohemi përcaktimit të zgjidhjeve me të cilat dalim para pushtetit qendror. Ndër prioritetet tona janë: përmirësimi i stabilitetit financiar të komunave dhe sigurimi i më shumë shërbimeve elektronike për qytetarët. Fatmirësisht, kjo Qeveri e kuptoi thelbin e sfidave dhe kërkesave tona dhe i dha menjëherë prioritete pushtetit lokal. Morëm dorën e shtruar që në vetë fillimin e mandatit, duke siguruar mbështetje financiare për realizimin e projekteve infrastrukturore. Qëllimi është i përbashkët dhe unik – përmirësimi i kushteve të jetesës së qytetarëve“.

Këtë në fjalimin e tij e theksoi kryetari i BNJVL-së, Orce Gjorgjievski, duke potencuar se stabiliteti financiar dhe sigurimi i besimit më të madh ndaj komunave për të menaxhuar në mënyrë të pavarur me mjetet e transferuara nga bllok-dotacionet janë zotimet më të rëndësishme të njësive të vetëqeverisjes lokale. Njëkohësisht, ai theksoi se komunat gjithmonë kanë mirëkuptim për gjendje të caktuara financiare në vend, por se nuk heqin dorë nga kërkesat që të realizohet sa më të shpejtë shpërndarja e “kulaçit” buxhetor, nga i cili komunat do të përfitonin së paku 10% e mjeteve të TVSH-së dhe 50% e mjeteve të tatimit mbi të ardhurat personale. Gjorgjievski gjithashtu theksoi nevojën për reforma në metodologjitë për financimin e mbrojtjes nga zjarri, për kulturën, për mbrojtjen sociale, ndërsa kërkoi edhe zbatimin më urgjent të metodologjisë tashmë të përgatitur për mjetet e



изготвената методологија за средствата од основно образование. Тој рече дека многу општини, активно пристапиле кон ревидирање на своите бази на податоци на имот, што претставува сериозен извор на средства за општините и нагласи дека не смее да се дозволи во иднина општините по овој основ да собираат минимални средства, а притоа да бараат дотации од државата или да имаат долгови.

Во врска со дигитализацијата на услугите, претседателот на ЗЕЛС кажа дека општините веќе 12 години имаат одлични искуства од примена на електронските услуги за граѓаните, што ги добиваат од ЗЕЛС, меѓу кои се: дозвола за градба; градежно земјиште и продажба на движни и недвижни ствари. Притоа, Ѓорѓиевски упати жалење што досега ЗЕЛС не успеа да добие поддршка за реализација на барањето за електронско плаќање на данокот. Сепак, и во овој дел, од Владата има најави за обезбедување и на оваа електронска услуга за општините.

### **Заложби за измени во Законот за локална самоуправа и за донесување закон за општинска комунална полиција**

- „Сведоци сме дека Владата ги прифаќа приоритетите на ЗЕЛС и веќе започна со подготовките за промени на Законот за локална самоуправа, особено во делот што го иницираше ЗЕЛС за воведување на можност за преиспитување на одговорноста на градоначалникот и постапка за негово сменување. Сите велат: па самите на себе си ставате јамка. И тоа е точно. Но ние сме единствени во ставот дека оној градоначалник што не сака да работи, не смее да има мандат. Граѓаните во иднина не треба да ги трпат последиците од неспособноста на такви градоначалници“, рече Ѓорѓиевски и додаде дека во приоритетите на ЗЕЛС што се прифатени и од Владата е и барањето за воведување општинска комунална полиција. „ЗЕЛС веќе има изработено и доставено до Владата и соодветните министерства одредена верзија на предлог-текст за изработување на нов закон за општинска комунална полиција. Сметаме на наша поголема вклученост при изработката на конечниот предлог-закон“, нагласи претседателот на ЗЕЛС.

arsimit fillor. Ai theksoi se shumë komuna i janë qasur në mënyrë aktive rishikimit të bazave të të dhënave të tyre të pronave, që paraqet një burim serioz të mjeteve për komunat dhe nuk duhet të lejohet në të ardhmen që komunat të mbledhin mjete minimale mbi këtë bazë, ndërsa në të njëjtën kohë të kërkojnë dotacione nga shteti ose të ketë borxhe.

Lidhur me digjitalizimin e shërbimeve, kryetari i BNJVL-së tha se komunat për 12 vjet kanë përvoja të shkëlqyera nga zbatimi i shërbimeve elektronike për qytetarët që i marrin nga BNJVL-ja, ndër të cilat janë: leja e ndërtimit, toka ndërtimore dhe shitja e sendeve të luajshme dhe të paluajshme. Gjorgjievski gjithashtu shprehu keqardhje që deri më tani BNJVL-ja nuk ka arritur të marrë mbështetje për realizimin e kërkesës për pagesë elektronike të tatimit. Megjithatë, edhe në këtë pjesë nga Qeveria ka paralajmërim për sigurimin e këtij shërbimi elektronik për komunat.

### **Zotime për ndryshime në Ligjin për vetëqeverisje lokale dhe për miratim të Ligjit për policinë komunale**

- „Jemi dëshmitarë se Qeveria i pranon prioritetet e BNJVL-së dhe tashmë ka filluar përgatitjet për ndryshime në Ligjin për vetëqeverisje lokale, veçanërisht në pjesën e iniciuar nga BNJVL-ja për aplikimin e mundësisë për të rishikuar përgjegjësinë e kryetarit të komunës dhe procedurën për zëvendësimin e tij. Të gjithë thonë: *ju vendosni vetveten një lak*. Dhe kjo është e saktë. Por, ne jemi unikë në qëndrimin se ai kryetar komune që nuk dëshiron të punojë, nuk guxon të ketë mandat. Qytetarët në të ardhmen nuk duhet të vuajnë pasojat e paaftësisë së kryetarëve të tillë të komunave“, tha Gjorgjievski dhe shtoi se ndër prioritetet e BNJVL-së, të cilën e pranon edhe Qeveria, është edhe kërkesa për aplikimin e policisë komunale. - „BNJVL-ja tashmë ka përgatitur dhe dorëzuar në Qeveri dhe ministritë përkatëse versionin e caktuar të draft tekstit për hartimin e një Ligji të ri për policinë komunale. Ne konsiderojmë për përfshirjen tonë më të madhe gjatë përgatitjes së Projekt-ligjit përfundimtar“, theksoi kryetari i BNJVL-së.







### **„Со партнерство и заеднички напори за силни и успешни општини“ – порака од премиерот на РСМ**

Пред присутните се обрати и претседателот на Владата на РСМ, Христијан Мицкоски, кој нагласи дека локалната самоуправа е еден од најважните столбови на демократијата и дека е основа врз која се гради развојот на секоја заедница и мост кој ги поврзува граѓаните со државните институции. Визија на Владата е да изгради локална самоуправа која ќе биде вистински партнер на секој граѓанин. „Предолг период општините беа предмет на политички пазар, а цената ја плаќаа граѓаните. Морам да кажам дека тоа станува минато. Ќе вложиме напори да ја зајакнеме улогата на локалната власт, и реформите во оваа област се наш приоритет. Имаме доста работа, но предизвик е да обезбедиме целосна транспарентност, отчетност и еднаков пристап до сите ресурси. Преку партнерство и заеднички сили, без разлика на политички, етнички или географски разлики, ќе вложиме напори за силни и успешни општини кои ќе бидат гордост за нашата држава“, нагласи Мицкоски во своето обраќање.

### **Најавено формирање на ресурсен центар за поддршка на општините**

И министерот за локална самоуправа, Златко Перински, говореше за приоритетите во законските реформи и нагласи дека се започнати првите чекори на анализа на постојниот Закон за локална самоуправа, по што ќе следат и дебати за утврдување на соодветни предлог-решенија. Тој ја спомена и поддршката на општините за инфраструктурни објекти и најави формирање на ресурсен центар, со задача да им обезбеди поддршка на општините, особено при изработка на проектна документација за инфраструктурни и други проекти. Притоа ги посочи можностите за искористување на средства од ИПА-фондовите за прекугранична соработка и за регионален развој, сè во насока на обезбедување на европски стандарди на живот за нашите граѓани.



### **“Me partneritet dhe zotime të përbashkëta për komuna të forta dhe të suksesshme” – porosi nga Kryeministri i RMV-së**

Para të pranishmëve foli edhe kryetari i Qeverisë së RMV-së, Hristijan Mickoski, i cili theksoi se vetëqeverisja lokale është një nga shtyllat më të rëndësishme të demokracisë dhe se ajo është baza mbi të cilën ndërtohet zhvillimi i çdo komuniteti dhe ura që lidh qytetarët me institucionet shtetërore. Vizioni i Qeverisë është të ndërtojë një vetëqeverisje lokale që do të jetë partner i vërtetë i çdo qytetari. “Për një periudhë shumë të gjatë komunat ishin objekt i tregut politik dhe qytetarët e paguan çmimin. Duhet të them që kjo gjë po i përket së shkuarës. Ne do të bëjmë përpjekje për të forcuar rolin e pushtetit lokal dhe reformat në këtë fushë janë prioriteti ynë. Kemi shumë punë për të bërë, por sfida është të sigurojmë transparencë të plotë, llogaridhënie dhe qasje të barabartë në të gjitha resurset. Përmes partneritetit dhe forcave të përbashkëta, pa dallim të dallimeve politike, etnike apo gjeografike, do të bëjmë përpjekje për komuna të forta dhe të suksesshme që do të jenë krenaria e vendit tonë”, theksoi Mickoski në fjalimin e tij.

### **Paralajmërohet formimi i qendrës së resurseve për mbështetje të komunave**

Edhe Ministri i Vetëqeverisjes lokale, Zlatko Perinski, foli për prioritetet në reformat ligjore dhe theksoi se kanë filluar hapat e parë të analizës së Ligjit ekzistues për vetëqeverisje lokale, pas të cilave do të vijojnë debate për të përcaktuar propozim-zgjidhje përkatëse. Ai përmendi edhe mbështetjen e komunave për objektet infrastrukturore dhe paralajmëroi themelimin e një qendre të resurseve, me detyrë që t'u sigurojë mbështetje komunave, veçanërisht gjatë përgatitjes së dokumentacionit të projekteve infrastrukturore dhe projekteve të tjera. Njëkohësisht, ai theksoi mundësitë për shfrytëzimin e mjeteve nga fondet IPA për bashkëpunim ndërkufitar dhe për zhvillim rajonal, gjithnjë në drejtim të sigurimit të standardeve evropiane të jetesës për qytetarët tanë.

Присутните амбасадори нагласија дека поддршката на локалната власт ќе продолжи и понатаму, за јакнење на транспарентно и отчетно владеење; учество на граѓаните во донесување на одлуки од локално значење; јакнење на општинските совети; поддршка во стратешкото планирање; заштита на животната средина и управување со отпадот; дигитализација; родова еднаквост; социјална заштита и друго. Целта е квалитетно спроведување на сите законски решенија за достигнување на европските стандарди, но и за реализација на неодамна донесената Национална развојна стратегија.

### **Градоначалници и советници изнесоа свои ставови за реформи во локалната власт**

Во дискусијата посветена на реформите на локалната самоуправа промени за поефикасни, одговорни и отчетни локални власти, свои ставови изнесоа и потпретседателот на ЗЕЛС; Перо Костадинов; потоа градоначалникот на Општина Гази Баба, Бобан Стефковски; како и претседателката на Советот на Општина Куманово, Ивана Ѓорѓиевска. Сите тројца нагласија дека децентрализацијата на власта во земјата треба да се продлабочи, но дека притоа треба да се следи Европската повелба за локална самоуправа. Локалната власт е најнепосредна до граѓаните, најдобро може да се справува со нивните потреби, но дека треба поголема доверба во неа и обезбедување на соодветни финансиски средства за општините. На темата, „Интегрирано стратешко планирање на национално и локално ниво“, од името на општините, говореше потпретседателот на ЗЕЛС, Висар Гани, како и секретарот на Општина Кавадарци, Тодор Ефремов.

### **ИЗНЕСЕНИ ЗАЛОЖБИТЕ НА ЛОКАЛНАТА ВЛАСТ НА КОНФЕРЕНЦИЈАТА „ЗАЈАКНАТА ТЕРИТОРИЈАЛНА СОРАБОТКА КАКО ПАТ КОН ОДРЖЛИВ РЕГИОНАЛЕН РАЗВОЈ ВО ЈАДРАНСКО -ЈОНСКИОТ МАКРОРЕГИОН“**

Во организација на Министерството за европски прашања, на 11 декември 2024 година, во Скопје, се одржа конференција на тема „Зајакната територијална соработка како пат кон одржлив регионален развој во Јадранско-јонскиот макрорегион“. Оваа конференција е дел од проектот „Поддршка од ЕУ за спроведување на Стратегијата на ЕУ за Јадранско-јонскиот Регион во Северна Македонија“, финансиран од Европската комисија и спроведуван од Министерството за европски прашања. Ова е клучен период на идентификување на предизвиците и предностите кон создавање на нови перспективи и веќе интензивно течат дискусиите за иднината на територијалната соработка за периодот по 2027 година. Дискусиите низ трите панели придонесоа за збогатување на разбирањето и перцепцијата за територијалната

Ambasadorët e pranishëm theksuan se mbështetja e pushtetit lokal për forcimin e qeverisjes transparente dhe llogaridhënese, pjesëmarrjen e qytetarëve në marrjen e vendimeve me rëndësi lokale, fuqizimin e këshillave komunalë, mbështetjen në planifikimin strategjik, mbrojtjen e mjedisit jetësor dhe menaxhimin e mbeturinave, digitalizimin, barazinë gjinore, mbrojtjen sociale dhe gjëra të tjera do të vazhdojë edhe më tej. Qëllimi është zbatim cilësor i të gjitha zgjidhjeve ligjore për arritjen e standardeve evropiane, por edhe realizimi i Strategjisë Kombëtare të Zhvillimit të miratuar së fundmi.

### **Kryetarë komunash dhe këshilltarë shprehën qëndrimet e tyre për reforma në pushtetin lokal**

Në diskutimin e kushtuar reformave të vetëqeverisjes lokale - ndryshimeve për autoritetet më efikase, të përgjegjshme dhe llogaridhënese lokale, qëndrimet e tyre i shprehën edhe nënkryetari i BNJVL-së, Pero Kostadinov, pastaj kryetari i Komunës së Gazi Babës, Boban Stefkovski, si dhe kryetarja e Këshillit të Komunës së Kumanovës, Ivana Gjorgjievska. Të gjithë të tre theksuan se duhet të thellohet decentralizimi i pushtetit në vend, por duhet të ndiqet Karta Evropiane për Vetëqeverisjen Lokale. Pushteti lokal është më i afërt me qytetarët, mund të përballet më së miri me nevojat e tyre, por duhet më shumë besim tek ai dhe sigurimi i mjeteve adekuate financiare për komunat. Lidhur me temën „Planifikimi i integruar strategjik në nivel kombëtar dhe lokal“, në emër të komunave, folën nënkryetari i BNJVL-së, Visar Ganiu, si dhe sekretari i Komunës së Kavadarit, Todor Efremov.

### **U PREZANTUAN ZOTIMET E PUSHTETIT LOKAL NË KONFERENCËN “BASHKËPUNIMI I PËRFORCUAR TERRITORIAL SI RRUGË DREJT ZHVILLIMIT TË QËNDRUESHËM RAJONAL NË MAKRO-RAJONIN ADRIATIKO-JONIAN”**

Në organizim të Ministrisë së Çështjeve Evropiane, më 11 dhjetor 2024, në Shkup u mbajt konferenca me temë “Bashkëpunimi i përforcuar territorial si rrugë drejt zhvillimit të qëndrueshëm rajonal në makro-rajonin Adriatiko-Jonian”. Kjo konferencë është pjesë e projektit “Mbështetje nga BE-ja për zbatimin e Strategjisë së BE-së për rajonin Adriatiko-Jonian në Maqedoninë e Veriut”, të financuar nga Komisioni Evropian dhe të zbatuar nga Ministria e Çështjeve Evropiane. Kjo është periudha kyçe e identifikimit të sidave dhe përparësive dhe tashmë janë duke u zhvilluar intensivisht diskutimet për të ardhmen e bashkëpunimit territorial për periudhën pas vitit 2027. Diskutimet në të tre panelet kontribuan për pasurimin e të kuptuarit dhe perceptimit të bashkëpunimit territorial, programeve të bashkëpunimit





соработка, програмите за територијална соработка, јадранско-јонската стратегија и кохезиската политика на ЕУ во контекст на проширувањето.

Министерот за европски прашања Орхан Муртезани, во обраќањето, ја истакна важноста на јадранско-јонската стратегија во креирањето заедничка иднина за нашиот регион. Тој посочи дека соработката е срж и суштина на заедничкото разбирање и на одржливиот регионален развој и ја нагласи заложбата за градење на мостови и рушење на бариерите што ги создаваат границите. „Ова, впрочем, е и основната задача на политиката за кохезија, како носечки столб на европската интеграција и двигател на промените. Бројни се заедничките иницијативи кои ги следат внатрешните и надворешните граници на Унијата, заедно со земјите кандидати и партнерите од соседството, меѓу кои, но не исклучиво, свое место заземаат програмите за прекугранична соработка, транснационалните и меѓурегионалните програми, како и макрорегионалните стратегии. Нивното воспоставување и постојано унапредување и надградување е јасен показател дека територијалната соработка е сериозна движечка сила во смисла на економска, социјална и територијална кохезија“, рече Муртезани.

На конференцијата, во рамките на панелот на тема „Територијалната и макрорегионалната соработка како катализатор за пристапување на Западен Балкан во ЕУ“ говореше заменик-директорката на ЗЕЛС, Ардита Дема Мехмети, која ги претстави активностите на Заедницата за поддршка на општините за јакнење на капацитетите на општинската администрација, за што поголема искористеност на достапните фондови на Европската Унија. Таа говореше и за лобирањето на ЗЕЛС и за начинот на информирање на општините. Во однос на предизвиците на локалната власт, ја нагласи важноста на подобрување на фискалната децентрализација, што споредено со другите европски држави, па и оние во регионот, е на многу ниско ниво. „Тоа директно придонесува општините да се лимитирани со подготвена планска документација која е неопходна за проектите за аплицирање за средства од европските фондови; се оневозможува ангажирање на соодветни човечки ресурси кои целосно ќе ги заокружат сите фази на проектот, од апликација до мониторирање, а



territorial, strategjisë Adriatiko-Joniane dhe politikës së kohezionit të BE-së në kontekstin e zgjerimit.

Ministri i Çështjeve Evropiane, Orhan Murtezani, në fjalimin e tij theksoi rëndësinë e strategjisë Adriatiko-Joniane në krijimin e një të ardhmeje të përbashkët për rajonin tonë. Ai theksoi se bashkëpunimi është thelbi dhe esenca e mirëkuptimit të përbashkët dhe zhvillimit të qëndrueshëm rajonal dhe theksoi zotimin për ndërtimin e urave dhe thyerjen e barrierave që krijojnë kufij. „Në fakt, kjo është detyra bazë e politikës së kohezionit, si shtyllë bartëse e integritimit evropian dhe shtytëse e ndryshimit. Janë të shumta nismat e përbashkëta që ndjekin kufijtë e brendshëm dhe të jashtëm të Bashkimit, së bashku me vendet candidate dhe partnerët fqinjë, ndër të cilat, por jo ekskluzivisht, vendin e tyre e gjejnë programet për bashkëpunim ndërkuftar, programet transnacionale dhe ndërrajonale, si dhe strategjitë makro-rajonale. Krijimi dhe përmirësimi dhe ngritja e vazhdueshme e tyre është një tregues i qartë se bashkëpunimi territorial është një forcë shtytëse serioze në aspektin e kohezionit ekonomik, social dhe territorial“, tha Murtezani.

Në konferencën, në kuadër të panelit me temë „Bashkëpunimi territorial dhe makro-rajonal si katalizator për aderimin e Ballkanit Perëndimor në BE“, foli zëvendësdrojtresha e BNJVL-së, Ardita Dema Mehmeti, e cila prezantoi aktivitetet e Bashkësisë për mbështetjen e komunave për forcimin e kapaciteteve të administratës komunale, për shfrytëzimin sa më të madh të mjeteve në dispozicion të Bashkimit Evropian. Ajo foli edhe për lobimin e BNJVL-së dhe mënyrën e informimit të komunave. Lidhur me sfidat e pushtetit lokal, ajo theksoi rëndësinë e përmirësimit të decentralizimit fiskal, i cili krahasuar me vendet e tjera evropiane, përfshirë ato të rajonit, është në nivel shumë të ulët.

„Kjo kontribuon drejtpërdrejt që komunat të kufizohen me dokumentacionin e përgatitur planifikues që është i nevojshëm për projektet që aplikojnë për mjete nga fondet evropiane; pamundësohet angazhimi i resurseve adekuate njerëzore që do të mbulojnë tërësisht të gjitha fazat e projektit, nga aplikimi deri te monitorimi, dhe gjithashtu, si sfida për më

исто така, како предизвик за повеќе општини се јавува и обврската за кофинансирањето при аплицирањето во одредени фондови. Мехмети упати апел за обезбедување на поголема вклученост на општините во однос на програмирањето на идните фондови што ќе дојдат со кохезиските програми, од причина што околу 70 % од европската законска регулатива се спроведуваа на локално ниво, а одговорни за создавање на условите и нивно квалитетно спроведување се токму општините“, нагласи Мехмети. Таа посочи дека и покрај огромните предизвици, нашите општини покажуваат успешно менаџирање на повеќе полиња, а особено во унапредувањето на транспарентноста во работењето и примената на електронските услуги за граѓаните. За максимално искористување на придобивките од кохезиската политика на ЕУ, неопходен е дополнителен ангажман за усогласување на законодавството, изработка на национални стратегии и зајакнување на капацитетите на локално ниво.

На конференцијата, свои видувања изнесоа и претставниците од НАЛАС и претставниците од министерствата од Словенија и Хрватска кои се задолжени за европските прашања и кои се вклучени во спроведувањето на Стратегијата на ЕУ за Јадранско-јонскиот Регион (EUSAIR). Програмите за територијална соработка, присутни веќе 15 години, нудат можности за справување со заеднички предизвици и градење капацитети на сите нивоа. Во тој контекст, стратешка улога има Генералниот директорат за соседство и преговори за проширување на ЕУ. Нашата земја ќе ја преземе председавачката улога со Стратегијата од втората половина на 2025 година. Од 2 април 2020 година, Република Северна Македонија е 9-ти член на семејството EUSAIR. Со ова приклучување се зајакнува регионалната соработка и политичкиот дијалог на повеќе нивоа за поинтегриран и одржлив Јадранско-јонски макрорегион, како и за понатамошна поддршка на процесот на проширување на Западен Балкан во ЕУ.

shumë komuna paraqitet edhe obligimi për bashkëfinancim kur aplikojnë në фонде të caktuara. Mehmeti apeloi për sigurim të një përfshirjeje më të madhe të komunave në lidhje me programimin e фондеве të ardhshme që do të vijnë me programet e kohezionit, për shkak se rreth 70% e legjislacionit evropian zbatohet në nivel lokal dhe pikërisht komunat janë përgjegjëse për krijimin e kushteve dhe zbatimin cilësor të tyre”, ka theksuar Mehmeti. Ajo theksoi se përkundër sfida të mëdha, komunat tona tregojnë menaxhim të suksesshëm në më shumë fusha, veçanërisht në avancimin e transparencës në funksionimin dhe aplikimin e shërbimeve elektronike për qytetarët. Për shfrytëzim maksimal të përfitimeve të politikës së kohezionit të BE-së, nevojitet angazhim shtesë për harmonizimin e legjislacionit, përgatitjen e strategjive kombëtare dhe forcimin e kapaciteteve në nivel lokal.

Në konferencë, pikëpamjet e tyre i kanë shprehur edhe përfaqësues nga NALAS-i dhe përfaqësues nga ministritë nga Sllovenia dhe Kroacia që janë përgjegjëse për çështjet evropiane dhe që janë të përfshira në zbatimin e Strategjisë së BE-së për Rajonin Adriatiko-Jonian (EUSAIR). Programet e bashkëpunimit territorial, tashmë të pranishme për 15 vjet, ofrojnë mundësi për t'u ballafaquar me sfidat e përbashkëta dhe për të ndërtuar kapacitete në të gjitha nivelet. Në këtë kontekst, Drejtoria e Përgjithshme për Fqinjësinë dhe Negociatat e Zgjerimit të BE-së ka një rol strategjik. Vendi ynë do të marrë rolin kryesues të Strategjisë nga gjysma e dytë e vitit 2025. Që nga 2 prilli 2020, Republika e Maqedonisë së Veriut është anëtare e 9-të e familjes EUSAIR. Me këtë bashkëngjitje forcohet bashkëpunimi rajonal dhe dialogu politik në më shumë nivele për një makro-rajon Adriatiko-Jonian më të integruar dhe më të qëndrueshëm, si dhe për mbështetjen e mëtejshme të procesit të zgjerimit të Ballkanit Perëndimor në BE.



## **EMPOWERED TERRITORIAL COOPERATION AS A PATHWAY TOWARDS SUSTAINABLE REGIONAL DEVELOPMENT IN THE ADRIATIC AND IONIAN MACRO-REGION**

**11 December 2024, Skopje  
Republic of North Macedonia**

**Project “EU Support to implementation of the EU Strategy for the  
Adriatic and Ionian Region (EUSAIR) in North Macedonia”**





## ОДРЖАНА СЕДМАТА СЕДНИЦА НА ГЕНЕРАЛНОТО СОБРАНИЕ НА ЗЕЛС

„Денес ќе дискутираме за заложите на ЗЕЛС на кои ќе се посветиме следната година. Од особена важност е што ни претстои изработка на нов стратески план на ЗЕЛС за 2026 – 2030 година, во кој ќе ја преточиме нашата визија за посакуваните реформи во локалната власт и за лобирање за законски одредби што ќе обезбедат вистинска децентрализација на власта, проследена со соодветно финансирање. Треба да се залагаме за стекнување на поголема доверба, како кај граѓаните така и пред централната власт, дека можеме самостојно, економично и квалитетно да управуваме со средствата што ни се префрлаат, но и да обезбедиме нивно зголемување. Веќе добивме две конкретни можности да го докажеме тоа. Едната е актуелниот предизвик за успешната реализација на средствата добиени од Владата за проектите за инфраструктурни зафати. Апелирам да го дадеме максимумот, не само за нивно ефикасно спроведување, туку да се зафатиме и со подготовка на нови, корисни проекти за нашите граѓани, со кои, според најавите, повторно треба да аплицираме некаде на почетокот на следната година. Да ги искористиме овие средства до последен денар и на нашите граѓани да им обезбедиме услови за подобар живот. Вториот предизвик е во областа на надлежностите во образованието, во однос на подготовката на планови за оптимизација на училишната мрежа. Имаме одврзани раце да направиме планови што ќе го содржат најдоброто за учениците, за наставниците, за родителите и истовремено ќе обезбедат заштеда на средства за општината. Тоа ќе биде од голема важност за нас, особено заради воведувањето на новата

## U MBAJT SEANCA E SHTATË E KUVENDIT GJENERAL TË BNJVL-SË

“Sot do të diskutojmë për zotimet e BNJVL-së të cilave do t'u përkushtohemi vitin e ardhshëm. Është me rëndësi të veçantë që na pret përgatitja e Planit të ri strategjik të BNJVL-së për periudhën 2026-2030, në të cilin do ta shndërrojmë vizionin tonë për reformat e dëshiruara në pushtetin lokal dhe për lobim për dispozita ligjore që do të sigurojnë decentralizim të vërtetë të pushtetit, të përcjellë me financim përkatës. Duhet të zotohemi të fitojmë më shumë besim, si te qytetarët ashtu edhe para pushtetit qendror, që të mund të menaxhojmë në mënyrë të pavarur, ekonomike dhe cilësore me mjetet që na transferohen, por edhe të sigurojmë rritjen e tyre. Ne kemi marrë tashmë dy shanse konkrete për ta vërtetuar këtë. Njëra është sfida aktuale për realizimin me sukses të mjeteve të marra nga Qeveria për projektet e aktiviteteve infrastrukturore. Apeloj që të japim maksimumin, jo vetëm për zbatimin efikas të tyre, por edhe të angazhohemi me përgatitjen e projekteve të reja, të dobishme për qytetarët tanë, për të cilat, sipas paralajmërimeve, duhet të aplikojmë sërish diku në fillim të vitit të ardhshëm. T'i shfrytëzojmë këto mjete deri në qindarkën e fundit dhe t'u ofrojmë qytetarëve tanë kushte për një jetë më të mirë. Sfidat e dytë është në fushën e kompetencave në arsim, në lidhje me përgatitjen e planeve për optimizimin e rrjetit të shkollave. Ne i kemi duart e lira për të bërë plane që do të përmbajnë më të mirën për nxënësit, për mësuesit, për prindërit dhe në të njëjtën kohë do të sigurojnë kursimin e mjeteve për komunën. Kjo do të ketë një rëndësi të madhe për ne, veçanërisht për shkak të aplikimit të propozim-formulës së re për bllok dotacionet për arsimin

предлог-формула за блок дотациите за основно образование, каде распределбата ќе се врши според утврдена цена на чинење на образованието, по ученик.“

Ова го истакна претседателот на ЗЕЛС, Орце Ѓорѓиевски, на седмата седница на Генералното собрание на ЗЕЛС што се одржа на 12 декември 2024 година, во Скопје. Генералното собрание на ЗЕЛС е највисокото тело во Заедницата и има вкупно 90 делегати, сите градоначалници во земјава и девет члена на Комитетот на советите при ЗЕЛС, тело при ЗЕЛС составено од општински советници. На оваа седница делегатите дискутираа за Буџетот на ЗЕЛС за 2025 година и за Акцискиот план на ЗЕЛС за следната година, каде што активностите се поделени според трите стратески цели на Заедницата. Извршната директорка на ЗЕЛС, Душица Перишиќ, во презентирањето на овие два документа посочи дека првата и најважната цел е успешно лобирање пред централната власт за децентрализација на власта, каде посебни заложби ќе бидат посветени на децентрализација на услугите од социјалната заштита. ЗЕЛС веќе спроведува анализа за состојбите во центрите за социјална заштита и можностите за нивно префрлање на локално ниво. Заложбите на ЗЕЛС се за секоја децентрализирана надлежност да се префрлат и соодветни средства за нејзино успешно спроведување, што, впрочем, е утврдено и во Европската повелба за локална самоуправа. Има повеќе барања во насока на: изработка на нови методологии за распределба на средствата од блок дотациите; решавање на предизвиците со финансирањето на единиците на противпожарната заштита; итна имплементација на новата предлог-формула за распределба на средства за основно образование и друго. Перишиќ нагласи дека и подготовката на новата стратегија на ЗЕЛС 2026-2030 година, повторно ќе оди во оваа насока, но дека за реализирање на целите за работа на органите и телата на ЗЕЛС и за спроведување на домашна и меѓународна

fillor, ku shpërndarja do të bëhet sipas çmimit të përcaktuar të kostos së arsimit, për nxënës”.

Këtë e theksoi kryetari i BNJVL-së, Orce Gjorgjievski, në seancën e shtatë të Kuvendit Gjeneral të BNJVL-së, e cila u mbajt më 12 dhjetor 2024, në Shkup. Kuvendi Gjeneral i BNJVL-së është trupi më i lartë në Bashkësi dhe ka gjithsej 90 delegatë, të gjithë kryetarë komunash në vend dhe nëntë anëtarë të Komitetit të Këshillave pranë BNJVL-së, trup pranë BNJVL-së i përbërë nga këshilltarë komunalë. Në këtë seancë delegatët diskutuan për Buxhetin e BNJVL-së për vitin 2025 dhe Planin aksionar të BNJVL-së për vitin e ardhshëm, ku aktivitetet janë të ndara sipas tri qëllimeve strategjike të Bashkësisë. Drejtoresha ekzekutive e BNJVL-së, Dusica Perishiq, në prezantimin e këtyre dy dokumenteve theksoi se qëllimi i parë dhe më i rëndësishëm është lobimi i suksesshëm para pushtetit qendror për decentralizimin e pushtetit, ku zotime të veçanta do t'i kushtohen decentralizimit të shërbimeve të mbrojtjes sociale. BNJVL tashmë është duke bërë analizë të gjendjeve në qendrat për mbrojtje sociale dhe mundësitë për kalimin e tyre në nivel lokal. Zotimet e BNJVL-së janë që për secilën kompetencë të decentralizuar të transferohen edhe mjete përkatëse për zbatimin e saj të suksesshme, që në fakt është e përcaktuar edhe në Kartën Evropiane për Vetëqeverisje Lokale. Ka disa kërkesa në drejtim të: hartimit të metodologjive të reja për shpërndarjen e mjeteve nga bllok dotacionet, zgjidhjes së sfidave me financimin e njësive të mbrojtjes nga zjarri, zbatimit të menjëhershëm të propozim-formulës së re për shpërndarjen e mjeteve për arsimin fillor dhe të tjera. Perishiq theksoi se edhe përgatitja e Strategjisë së re të BNJVL-së 2026-2030 përsëri do të shkojë në këtë drejtim, por se për realizimin e qëllimeve për punën e organeve dhe trupave të BNJVL-së dhe për zbatimin e bashkëpunimit vendas dhe ndërkombëtar, mirëmbajtjen e sistemeve elektronike dhe organizimin e trajnimeve për forcimin e kapaciteteve të administratës komunale nevojitet edhe pagesë të rregullt dhe të plotë të anëtarësisë ndaj BNJVL





соработка, одржувањето на електронските системи и организирање на обуки за јакнење на капацитетите на општинската администрација, потребно е и редовно и целосно плаќање на членарината кон ЗЕЛС, што е основен приход на Заедницата.

Во излагањето на претседателот на ЗЕЛС, пред делегатите на Собранието, беше нагласено и лобирањето за донесување закон за општинска комунална полиција, барање што е доставено до Владата заедно со предлог-текст на овој закон. Исто така, во насока на обезбедување нови електронски услуги за граѓаните, приоритет за ЗЕЛС е одржување на постојните, но и обезбедување на електронски систем за наплата на данокот на имот, иницијатива што ја отпочна ЗЕЛС уште пред пет години, а оваа година доби поддршка и од Владата на РСМ. Според Ѓорѓиевски, генералната поддршка на актуелната Влада кон општините, уште на самиот почетокот од нејзиниот мандат, дава сериозна надеж дека во текот на следниот период ќе се обезбеди соодветен дијалог меѓу централната и локалната власт за отпочнување на значајни и потребни реформи во процесот на децентрализација и јакнење на општините во земјата. Тој нагласи дека веќе започна процесот на анализа на Законот за локална самоуправа, што го иницираше ЗЕЛС, во однос на законските промени за преиспитување на одговорноста и утврдување на постапка за смена на градоначалник. Исто така, Ѓорѓиевски ги потенцира и веќе спроведените промени во Законот за градење, со кои се поедностави постапката за градење на земјиштето што е во целосна сопственост на државата или во целосна сопственост на општината, односно се обезбеди да не се наплаќаат комуналии при изградбата на градинки, училишта, катни гаражи и други објекти од јавен интерес. Договорено е и започнување на консултации за пристапување кон изнаоѓање на решенија за измени во Законот за експропријација со цел надминување на состојбите на недовршени градби на булеварии, мостови и патишта, токму поради предизвици настанати во делот на експропријацијата на земјиштето. За активностите од областа на урбанизмот, претседателот на ЗЕЛС упати искрена благодарност до градоначалникот на Општина Аеродром, Дејан Митески.

„Секој треба да биде свесен за значењето на ЗЕЛС. Единството во ЗЕЛС е нашето најмоќно средство за напредок на локалната власт“, нагласи Ѓорѓиевски и додаде дека тоа подразбира и одговорност за редовно плаќање на членарината кон ЗЕЛС. Секоја општина добива еднакви придобивки од ЗЕЛС и не смее да се дозволи некој редовно да ја исполнува својата обврска, а некој да постапува спротивно. Во таа насока, Управниот одбор донесе предлог-иницијатива за плаќање надоместок за користење на информациските системи со кои управува ЗЕЛС.







Në fjalimin e kryetarit të BNJVL-së para delegatëve të Kuvendit, u theksua edhe lobimi për miratimin e Ligjit për policinë komunale, kërkesë që i është dorëzuar Qeverisë së bashku me propozim-tekstin e ligjit. Gjithashtu, në drejtim të sigurimit të shërbimeve të reja elektronike për qytetarët, prioritet për BNJVL-në është mirëmbajtja e atyre ekzistuese, por edhe sigurimi i një sistemi elektronik për arkëtimin e mjeteve të tatimit në pronë, iniciativë të cilën e filloi BNJVL-ja që pesë vite më parë, ndërsa këtë vit ka marrë mbështetje edhe nga Qeveria e RMV-së. Sipas Gjorgjievskit, mbështetja e përgjithshme e Qeverisë aktuale ndaj komunave që në vetë fillimin e mandatit të saj, jep shpresë serioze se gjatë periudhës së ardhshme do të sigurohet një dialog përkatës ndërmjet pushtetit qendror dhe atij lokal për fillimin e reformave të rëndësishme dhe të nevojshme në procesin e decentralizimit dhe forcimit të komunave në vend. Ai theksoi se tashmë ka filluar procesi i analizës së Ligjit për vetëqeverisje lokale në lidhje me ndryshimet ligjore për rishqyrtimin e përgjegjësisë dhe përcaktimin e procedurës për zëvendësimin e kryetarit të komunës, të cilin e ka iniciuar BNJVL-ja. Gjithashtu, Gjorgjievski theksoi edhe ndryshimet tashmë të zbatuara në Ligjin për ndërtim, me të cilat është thjeshtuar procedura për ndërtim në tokë që është në pronësi të plotë të shtetit ose në pronësi të plotë të komunës, gjegjësisht u siguroi që komunat të mos arkëtojnë mjete për taksa komunale për ndërtimin e kopshteve të fëmijëve, shkollave, garazheve me kate dhe objekteve të tjera me interes publik. Gjithashtu është rënë dakord që të nisin konsultimet për gjetjen e zgjidhjeve për ndryshimet në Ligjin e shpronësimit për të tejkaluar gjendjet e ndërtimeve të papërfunduara të bulevardeve, urave dhe rrugëve, pikërisht për shkak të sfidave që dalin në fushën e shpronësimit të tokës. Për aktivitetet në fushën e urbanizmit, kryetari i BNJVL-së i shprehu mirënjohje të sinqertë kryetarit të Komunës së Aerodromit, Dejan Miteski.

“Çdokush duhet të jetë i vetëdijshëm për rëndësinë e BNJVL-së. Uniteti në BNJVL është mjeti ynë më i fuqishëm për përparimin e pushtetit lokal”, theksoi Gjorgjievski dhe shtoi se kjo nënkupton edhe përgjegjësinë për pagesë të rregullt të anëtarësisë ndaj BNJVL-së. Çdo komunë merr beneficione të barabarta nga BNJVL-ja dhe nuk guxon të lejohet që dikush rregullisht ta kryejë obligimin e vet, e dikush të veprojë në mënyrë të kundërt. Në këtë drejtim, Bordi drejtues miratoi propozim-iniciativën për pagesën e kompensimit për shfrytëzimin e sistemeve të informacioneve me të cilat administrojnë BNJVL.



## Прифатена иницијативата за плаќање надоместок за одржување на информациските системи со кои управува ЗЕЛС

Управниот одбор на последната, 23. седница, донесе предлог единиците на локалната самоуправа, основачи и членови на ЗЕЛС, да плаќаат надоместок за користење на информациските системи со кои управува ЗЕЛС, заради нивно тековно одржување, надградување, нивна стабилност, безбедност и чување на податоците во електронски облик. Висината на надоместокот изнесува 20 денари, по број на жители, утврден на последниот попис на населението и се плаќа еднаш во годината врз основа на издадена фактура (со пресметан ДДВ) во март, во тековната година.

Општината што ја платила годишната членарина кон ЗЕЛС и нема заостанат долг за претходните години, годишниот надоместок за користење на информациските системи ќе го плати намален за 50 % од утврдената сума, според бројот на жители на општината. Овој надоместок не може да се плаќа на рати, ниту со склучување на посебен договор или спогодба.

Доколку општината не го плати надоместокот за користење на информациските системи, ќе има делумно ограничен пристап во системот „е-градежно земјиште“ на начин што нема да може да врши објави и да спроведува постапки за отуѓување на градежно земјиште, по пат на електронско јавно наддавање, сопственост на Републиката. При вакви околности, на истиот систем, општината ќе може непречено и без никакви ограничувања да ги спроведува останатите постапки утврдени со Законот за градежно земјиште. ЗЕЛС нема да го ограничи пристапот на ниту едно правно или физичко лице кое има статус на барател, согласно со закон, по која било основа.

## Избрани нови членови на Комитетот на советите при ЗЕЛС

На седницата беше разгледана и одлуката за избор на нови членови во Комитетот на совети при ЗЕЛС. Четворица претседатели на советите од општините: Велес,

## Pranohet iniciativa për pagesën e kompensimit për mirëmbajtjen e sistemeve të informacioneve me të cilat administrojnë BNJVL

Bordi drejtues në seancën e fundit të 23-të miratoi propozimin që njësitë e vetëqeverisjes lokale, themelues dhe anëtarë të BNJVL-së, të paguajnë kompensim për shfrytëzimin e sistemeve të informacioneve me të cilat administrojnë BNJVL, me qëllim të mirëmbajtjes së vazhdueshme, avancimit, stabilitetit, sigurisë së tyre dhe ruajtjes së të dhënave në formë elektronike. Shuma e kompensimit është 20 denarë, sipas numrit të banorëve të konstatuar në regjistrimin e fundit të popullsisë dhe paguhet një herë në vit në bazë të faturës së lëshuar (me TVSH të llogaritur) në muajin mars të vitit aktual.

Komuna e cila ka paguar anëtarësinë vjetore ndaj BNJVL-së dhe nuk ka borxh të papaguar për vitet paraprake, do ta paguajë kompensimin vjetor për shfrytëzimin e sistemeve të informacioneve të reduktuar për 50% nga shumata e përcaktuar sipas numrit të banorëve të komunës. Ky kompensim nuk mund të paguhet me këste, as me lidhje të një kontrate apo marrëveshjeje të veçantë.

Nëse komuna nuk paguan kompensimin për përdorimin e sistemeve të informacioneve do të ketë qasje të kufizuar pjesërisht në sistemin “e-tokë ndërtimore” në mënyrë që nuk do të mund të bëjë publikime dhe të kryejë procedura për tjetërsim të tokës ndërtimore me anë të ankandit publik elektronik, pronë e Republikës. Në rrethana të këtylla, në të njëjtin sistem, komuna do të mund t'i kryejë në mënyrë të pandërprerë dhe pa kufizime procedurat e tjera të përcaktuara me Ligjin për tokë ndërtimore. BNJVL nuk do të kufizojë qasjen e asnjë personi juridik apo fizik që ka statusin e kërkuar, sipas ligjit, në cilëndo bazë.

## U zgjedhën anëtarë të rinj të Komitetit të këshillave pranë BNJVL-së

Në seancë u shqyrtua edhe vendimi për zgjedhjen e anëtarëve të rinj të Komitetit të këshillave pranë BNJVL-së. Katër kryetarët e këshillave nga komunat: Veles, Kisella Vodë,



Кисела Вода, Охрид и Тетово, по парламентарните избори заминаа на нови функции во централната и законодавната власт. Беше предложено нови членови на Комитетот на советите на ЗЕЛС да бидат лицата што се сега на истите позиции, односно претседатели на советите на овие општини. Од Општина Велес – Даниел Јаневски; од Општина Охрид – Перчо Божиновски; од Општина Кисела Вода - Светлана Колариќ и од Општина Тетово Наим Исмаили.

### Изнесени низа актуелни предизвици на општините

Под точката Разно, меѓу изнесените актуелни предизвици на локалната власт, говореше претседателот на Советот на Град Скопје и претседател на Комитетот на советите при ЗЕЛС, Трајко Славески. Тој нагласи дека во рамките на иницијативата, отпочната од ЗЕЛС, за измени во Законот на локалната самоуправа, треба да се учествува и со иницијативи кои се однесуваат и на работата на општинските совети: дефинирање на бројни постапки каде е неопходна соработка на градоначалникот и Советот; обезбедување на посебна администрација која ќе биде посветена исклучиво на Советот и слично. Во таа насока, освен за иницијативите за утврдување на можност за отповикување на мандатот на градоначалник, да се размисли, по примерот на повеќе држави, изборот на градоначалник да се врши од страна на Советот. Градоначалникот на Општина Ѓорче Петров, Александар Стојкоски, пак, посочи на предизвиците што ги имаа десетте општини со Град Скопје, особено околу преземањето крупни капитални инвестиции и целосно искористување на средствата од Владата за инфраструктурни зафати. Во таа насока беше договорено следната недела градоначалниците од скопските општини да одржат заедничка средба на која ќе биде повикана и градоначалничката на главниот град, со цел надминување на овие предизвици. На крајот од седницата, претседателот на ЗЕЛС на делегатите им посака успешна 2025 година.

Ohër dhe Tetovë, pas zgjedhjeve parlamentare u larguan në pozita të reja në pushtetin qendror dhe legjislativ. U propozua që anëtarë të rinj të Komitetit të këshillave të BNJVL-së të jenë personat që janë tani në të njëjtat pozita, përkatësisht kryetarë të këshillave të këtyre komunave. Nga Komuna e Velesit - Daniel Janevski; nga Komuna e Ohrit - Perço Bozhinovski; nga Komuna Kisella Vodë - Svetlana Kollariq dhe nga Komuna e Tetovës - Naim Ismaili.

### U diskutuan një sërë sfidash aktuale të komunave

Nën pikën Të ndryshme, Trajko Sllaveski, kryetar i Këshillit të Qytetit të Shkupit dhe kryetar i Komitetit të këshillave pranë BNJVL-së, foli për sfidat aktuale të pushtetit lokal. Ai theksoi se në kuadër të iniciativës së filluar nga BNJVL për ndryshime në Ligjin për vetëqeverisje lokale, duhet të merret pjesë edhe me iniciativa që kanë të bëjnë me punën e këshillave komunale, përcaktimin e procedurave të shumta ku është i nevojshëm bashkëpunimi i kryetarit dhe këshillit, sigurimin e një administrate të veçantë që do t'i kushtohet ekskluzivisht këshillit dhe të ngjashme. Në atë drejtim, përveç iniciativave për përcaktimin e mundësisë së revokimit të mandatit të kryetarit të komunës, duhet të konsiderohet, sipas shembullit të disa shteteve, që zgjedhja e kryetarit të bëhet nga Këshilli.

Kryetari i Komunës së Gjoçe Petrovit, Aleksandar Stojkoski, theksoi sfidat që i kanë dhjetë komunat me qytetin e Shkupit, veçanërisht në fushën e ndërmarrjes së investimeve të mëdha kapitale dhe shfrytëzimit të plotë të mjeteve të Qeverisë për intervenime infrastrukturore. Në këtë drejtim është rënë dakord që javën e ardhshme kryetarët e komunave në kuadër të Shkupit të mbajnë një mbledhje të përbashkët në të cilën do të thirret edhe kryetarja e Qytetit të Shkupit me qëllim të tejkalimit të këtyre sfidave. Në fund të seancës, presidenti i BNJVL-së u uroi delegatëve një vit të suksesshëm 2025.







## СО НАМАЛУВАЊЕ НА ЗАГАДУВАЊЕТО ОД ДОМАЌИНСТВОТА, ИНДУСТРИЈАТА И ТРАНСПОРТОТ - ДО ПОЧИСТ ВОЗДУХ

Планската програма за почист воздух 2026 – 2030, на Владата, беше предмет на дискусија на координативната средба организирана од Изет Меџити, министер за животна средина и просторно планирање и вице-премиер во Владата. На координативниот состанок, ЗЕЛС беше претставена од: Орце Ѓоргиевски, претседател на ЗЕЛС и градоначалник на Општина Кисела Вода, Висар Ганиу, потпретседател на ЗЕЛС и градоначалник на Општина Чаир, и Душица Перишиќ, извршна директорка на ЗЕЛС.

Претставениот програмски пакет содржи цели за намалување на емисиите на честички од домашните ложишта, од јавните објекти и од индустриските процеси, намалување на палењето недозволиви материјали, зеленило и шуми и намалување на емисии од транспорт. Опфатени се главните области што влијаат на загадувањето на воздухот: енергетиката, индустријата, транспортот и земјоделството. Одговорни за реализација на проектите ќе бидат институциите и на централно и на локално ниво.

Општините имаат улога во сите области. За намалување на емисијата на честички од домашни ложишта (енергетика), предвидено е преку воведувањето комунална полиција да се опфати и надлежноста за превенција и контрола над палењето недозволиви материји во домаќинствата и над палењето или горењето штетни материји на отворено. Душица Перишиќ, извршната директорка, информираше дека ЗЕЛС има подготвено текст на Законот за оџачарска дејност и е во насока на намалување на високите концентрации на  $PM_{10}$

## ME REDUKTIM TË NDOTJES NGA AMVISËRITË, INDUSTRIA DHE TRANSPORTIT – DERI TE AJRI MË I PASTËR

Programi planifikues i Qeverisë për ajër më të pastër 2026-2030 ishte temë e diskutimit në takim koordinues të organizuar nga Izet Maxhiti, Ministër i Mjedisit Jetësor dhe Planifikimit Hapësinor dhe Zëvendëskryeministër i Qeverisë. Në takim koordinues, BNJVL-në e prezantuan Orce Gjorgievski, kryetar i BNJVL-së dhe kryetar i Komunës Kisella Vodë, Visar Ganiu, nënkryetar i BNJVL-së dhe kryetar i Komunës së Çairit dhe Dushica Perishiq, drejtoreshë ekzekutive e BNJVL-së.

Paketa e prezantuar programore përmban qëllime për reduktimin e emetimeve të grimcave nga vatrat shtëpiake, nga objektet publike dhe nga proceset industriale, reduktimi i djegies së materialeve të palejuara, gjelbërimit dhe pyjeve dhe reduktimi i emetimeve nga transporti. Janë përfshirë fushat kryesore që ndikojnë në ndotjen e ajrit: energjetika, industria, transporti dhe bujqësia. Për realizimin e projekteve do të jenë përgjegjëse institucionet në nivel qendror dhe lokal.

Komunat kanë një rol në të gjitha fushat. Për reduktimin e emetimit të grimcave nga vatrat shtëpiake (energjetikë) është paraparë që nëpërmjet aplikimit të policisë komunale të përfshihet edhe kompetenca për parandalimin dhe kontrollin e djegies së lëndëve të palejuara në amvisëri dhe djegies së substancave të dëmshme në hapësirë të hapur. Dushica Perishiq, drejtoresha ekzekutive, informon se BNJVL-ja ka përgatitur tekstin e Ligjit për veprimtarinë e pastruesve të oxhaqeve dhe është në drejtim të reduktimit të përqendrimeve të larta të grimcave  $PM_{10}$  dhe  $PM_{2.5}$ , të cilat në periudhën e

и PM2.5 честичките, што во зимскиот период се во големи концентрации токму поради начинот на греење на индивидуалните домаќинства. Предлог-законот обезбедува: контрола на емисиите од домаќинствата, подобрување на квалитетот на амбиентниот воздух, формирање нови образовни паралелки, отворање нови работни места, развој на занаетчиство, исполнување на законски обврски за спроведување на мерки согласно со Акцискиот план донесен од Владата, целосна контрола од локалните власти и финансиски придобивки за локалната самоуправа.

Владината планска програма предвидува објектите на општините што користат мазут или цврсти горива за загревање или технолошки потреби да се заменат со чисти технологии на загревање. Во урбаните средини да се ограничи употребата на системите кои загадуваат, и тоа уште во фазата на планирање и проектирање или реконструкција на објектите, со тоа што урбанистичките планови по градски четврти треба да определат и дозволени системи за греење на објектите кои се предвидени во планот. Во одредени градски четврти, објектите ќе бидат ограничени да користат греење без емисија (централно, топлински пумпи и сл.). Со ширење на достапноста на централното греење, гасоводната мрежа и на електричната енергија, ќе се регулираат можностите за новоизградените или реконструирани објекти.

Во Законот за индустриски емисии детално ќе се уреди и употребата на цврсти горива во индустријата, емисијата на цврсти честички, мерење на емисијата, што ги опфаќа и Б-еколошките дозволи под надлежност на општините. Ова се дополнува и со зајакнување на работните процеси во инспекцијата, односно интеграција на работата на инспекторатите за животна средина на национално и локално ниво.

Дел од предвидените мерки се: забрзување на реализацијата на организациската поставеност на регионалните центри за управување со отпад, затворање на локалните депонии, управување со отпадот во центри за секундарна селекција, искористување на енергијата и материјалите од отпадот и соодветно депонирање.

dimrit janë në përqendrim të larta pikërisht për shkak të mënyrës së ngrohjes së amvisërive individuale. Projektligji siguron: kontrollin e emetimeve nga amvisëritë, përmirësimin e cilësisë së ajrit të ambientit, formimin e klasave të reja arsimore, hapjen e vendeve të reja të punës, zhvillimin e artizanatit, përmirësimin e detyrimeve ligjore për zbatimin e masave në përputhje me Planin aksionar të miratuar nga Qeveria, kontrollin e plotë nga ana e autoriteteve lokale dhe përfitime financiare për vetëqeverisjen lokale.

Programi planifikues qeveritar parashikon që objektet e komunave që përdorin mazut ose lëndë të ngurta djegëse për ngrohje ose nevoja teknologjike të zëvendësohen me teknologji të pastra të ngrohjes. Në mjediset urbane të kufizohet përdorimi i sistemeve që ndotin që në fazën e planifikimit dhe projektimit apo rikonstruksionit të objekteve, me atë që planet urbanistike nëpër vendbanime të qytetit duhet të përcaktojnë edhe sistemet e lejuara të ngrohjes së objekteve që janë të parapara në plan. Në vendbanime të caktuara të qytetit, objektet do të kufizohen në përdorimin e ngrohjes pa emetim (ngrohje qendrore, pompa ngrohëse, etj.). Me zgjerimin e disponueshmërisë së ngrohjes qendrore, rrjetit të gazit dhe energjisë elektrike, do të rregullohen mundësitë për objekte të ndërtuara të reja ose të rindërtuara.

Në Ligjin për emetimet industriale do të rregullohet në mënyrë të detajuar edhe përdorimin e lëndëve të ngurta djegëse në industri, emetimin e grimcave të ngurta, matjen e emetimit, që i përfshin lejet B-ekologjike nën juridiksionin e komunave. Kjo plotësohet edhe me forcimin e proceseve të punës në inspektim, gjegjësisht integrimin e punës së inspektorateve të mjedisit jetësor në nivel kombëtar dhe lokal.

Një pjesë e masave të parapara janë: përsheptimi i zbatimit të strukturës organizative të qendrave rajonale për menaxhimin e mbeturinave, mbyllja e deponive lokale, menaxhimi i mbeturinave në qendrat për selektimin sekondar, shfrytëzimi i energjisë dhe materialeve nga mbeturinat dhe deponimi përkatës.





Во однос на транспортот се предвидува јавниот возен парк (централно и локално, како и јавниот превоз), да се насочува кон возила без емисија на цврсти честички, а за такси-превозот ќе отпочне програма за субвенционирање на набавка на електрични и на такси-возила на гас.

За контрола и управување со емисиите при алармантни состојби во одредени региони, централната и локалните власти може да постапуваат со ургентни, краткотрајни, интервентни мерки, како што се: забрани за користење на одреден вид горива, забрани и прекини на работа, контрола на сообраќајот, пренасочување, реорганизација на работно време, годишни распореди на работа.

За домаќинствата, Владата во следниот пет до осумгодишен период планира да го спроведе и проектот за греење без емисии со изградба на когенеративни гасни централи, натаму топлински пумпи и високоефикасни котли.

На состанокот присуствуваа и првите луѓе на Министерството за енергетика, рударство и минерални суровини и Министерството за локална самоуправа; заменик-министерката за транспорт и врски; заменик-министерката за животна средина; од Државниот инспекторат за животна средина и од Национални шуми.

## НЕОПХОДНИ РЕФОРМИ ВО ПРОТИВПОЖАРНАТА ЗАШТИТА, ЗА ГРАДЕЊЕ ЕФИКАСЕН СИСТЕМ ЗА СПАСУВАЊЕ И ЗАШТИТА

„Современите предизвици на системот за заштита и спасување“ беше темата на конференцијата што ја организираше Дирекцијата за заштита и спасување, на 17 декември 2024 година, во Скопје, на која говореше и претседателот на ЗЕЛС, Орце Ѓорѓиевски. Тој ги изнесе ставовите на ЗЕЛС за противпожарната заштита и ја потенцираше важноста од приоритетно третирање на реформи во оваа област за создавање ефикасен и финансиски одржлив систем за заштита и спасување, нагласувајќи дека превенцијата е основен столб за справување со кризните ситуации. На конференцијата учествуваше и претседателката на РСМ, Гордана Сиљановска, Давкова; претседателот на Владата на РСМ, Христијан Мицкоски; министерот за локална самоуправа; директорот на Дирекцијата за заштита и спасување; градоначалници; претставници од синдикатот на пожарникари; од доброволните противпожарни друштва; професори, експерти и бројни претставници од тела и органи во државата, одговорни за безбедност, заштита и спасување.

„ЗЕЛС со години апелира за приоритетност на реформите во противпожарната заштита. Само со заедничка посветеност на централната и локалната власт

Lidhur me transportin parashikohet që automjetet transportuese publike (qendrore dhe lokale, si dhe transporti publik) të kalojë në automjete pa emetim të grimcave të ngurta, ndërsa për transportin taksi do të fillojë një program për subvencionimin e blerjes së automjeteve taksi elektrike dhe me gaz.

Për të kontrolluar dhe menaxhuar emetimet gjatë situatave alarmante në rajone të caktuara, autoritetet qendrore dhe lokale mund të veprojnë me masa urgjente, afatshkurtra intervenimi, siç janë: ndalimi i përdorimit të llojeve të caktuara të karburanteve, ndalimet dhe ndërprerjet e punës, kontrolli i trafikut, ridrejtimi i trafikut, riorganizimi i orarit të punës, oraret vjetore të punës.

Për amvisëritë, Qeveria në periudhën e ardhshme pesë deri në tetë vjeçare planifikon të zbatojë edhe projektin e ngrohjes pa emetim me ndërtimin e centraleve të gazit të kogjenerimit, pompave të nxehtësisë dhe kaldajave me efikasitet të lartë.

Në takim morën pjesë edhe krerët e Ministrisë së Energjetikës, Minierave dhe Lëndëve të Para Minerale dhe Ministrisë së Vetëqeverisjes Lokale, Zëvendësministrja e Transportit dhe Lidhjeve, Zëvendësministri i Mjedisit Jetësor, të Inspektoratit Shtetëror për Mjedisin Jetësor dhe të ndërmarrjes Pyjet Kombëtare.

## REFORMA TË NEVOJSHME NË MBROJTJEN NGA ZJARRI PËR NDËRTIMIN E NJË SISTEMI EFIKAS SHPËTIMI DHE MBROJTJEJE

“Sfidat bashkëkohore të sistemit të mbrojtjes dhe shpëtimit” ishte tema e konferencës së organizuar nga Drejtoria për mbrojtje dhe shpëtim më 17 dhjetor 2024 në Shkup, në të cilën foli edhe kryetari i BNJVL-së, Orce Gjorgjievski. Ai i prezantoi qëndrimet e BNJVL-së për mbrojtjen nga zjarri dhe theksoi rëndësinë e trajtimit prioritar të reformave në këtë fushë për krijimin e një sistemi efikas dhe financiarisht të qëndrueshëm për mbrojtje dhe shpëtim, duke theksuar se parandalimi është shtyllë bazë për ballafaqim me situata krize. Në konferencë morën pjesë edhe kryetarja e RMV-së, Gordana Siljanovska Davkova, kryetari i Qeverisë së RMV-së, Hristijan Mickoski, Ministri i Vetëqeverisjes Lokale, drejtori i Drejtorisë për Mbrojtje dhe Shpëtim, kryetarë komunash, përfaqësues nga sindikata e zjarrfikësve, nga shoqatat e zjarrfikësve vullnetarë, profesorë, ekspertë dhe përfaqësues të shumë të organeve dhe autoriteteve në shtet, përgjegjës për sigurinë, mbrojtjen dhe shpëtimin.

“BNJVL me vite të tëra apelon për prioritet të reformave në mbrojtjen nga zjarri. Vetëm me përkushtimin e përbashkët të pushtetit qendror dhe atij lokal mund të ndërtojmë një sistem efikas që do të mbrojë qytetarët tanë. Mjetet që janë

можеме да изградиме ефикасен систем кој ќе ги заштити нашите граѓани. Средствата што досега се одвојуваа за противпожарната заштита не се доволни за соодветно извршување на задачите и се коси со Европската повелба за локална самоуправа, според која за секоја префрлена надлежност, треба да се префрлат и соодветни средства за извршување. Анализата на ЗЕЛС потврди дека централната власт годишно за оваа цел обезбедува 4,5 милиони евра, но општините дополнително одвојуваат 4,1 милиони евра од сопствениот буџет. По секое пензионирање на пожарникар, на општината ѝ се намалуваат средствата за тоа лице и не добива средства за ново вработување. Тажна е и сликата и кога гледаме противпожарни возила од 30, па и 50 години и пожарникари без соодветна опрема на себе.“ Ова го истакна во своето обраќање претседателот на ЗЕЛС, Орце Ѓорѓиевски, при што нагласи дека сепак е добро што единиците на локалната самоуправа се утврдени како значаен дел од целиот синџир на одговорни институции во земјава, опфатени во системот на заштита и спасување.

„Во член 22 од Законот за локална самоуправа, во став 10 е утврдена оваа надлежност за општините. Имаме обврска да изработуваме Годишна акциска програма за заштита и спасување, која содржи општи нормативни претпоставки за реализирање на Националната стратегија за заштита и спасување. Формираме Општински штаб за заштита и спасување, што ги координира активностите на јавните претпријатија и установите основани од општината во врска со заштитата и спасувањето и ја следи нивната спремност за активирање во случај на природни непогоди и други несреќи. Исто така, ова тело е во координација со републичките органи за заштита и спасување. Општините вршат и други активности утврдени со закон“, нагласи Ѓорѓиевски. Тој изнесе и практични примери на активности на неговата општина, Кисела Вода, за подобрување на локалната заштита и спасување. На крајот од обраќањето, Ѓорѓиевски апелираше за уште поголема соработка меѓу локалната и централната власт за решавање на системските проблеми, изразувајќи оптимизам кој се темели на сè поголемата посветеност на локалната власт од страна на актуелната Влада.

ndarë për mbrojtjen nga zjarri deri më tani nuk janë të mjaftueshme për kryerjen adekuate të detyrave dhe janë në kundërshtim me Kartën Evropiane për Vetëqeverisjen Lokale, sipas së cilës për çdo kompetencë të transferuar duhet të sigurohen edhe mjete adekuate për ekzekutim. Analiza e BNJVL-së konfirmoi se pushteti qendror jep 4,5 milionë Euro në vit për këtë qëllim, por komunat nga buxheti i tyre ndajnë 4,1 milionë Euro. Pas çdo pensionimi të një zjarrfikësi, komunës për atë person i zvogëlohen mjetet dhe nuk merr mjetet për punësim të ri. Është trishtuese edhe fotografia kur shohim makina zjarrfikëse të vjetra për 30 apo 50 vjet dhe zjarrfikës pa pajisje të duhura“. Këtë e theksoi kryetari i BNJVL-së, Orce Gjorgjievski në fjalimin e tij, duke theksuar se është mirë që është konstatuar se njësitë e vetëqeverisjes lokale janë pjesë e rëndësishme e të gjithë zinxhirit të institucioneve përgjegjëse në vend, të përfshira në sistemin e mbrojtjes dhe shpëtimit.

“Në nenin 22 të Ligjit për vetëqeverisje lokale, në paragrafin 10 është përcaktuar kjo kompetencë për komunat. Kemi obligim të hartojmë një Program vjetor aksionar për mbrojtje dhe shpëtim, i cili përmban supozime të përgjithshme normative për zbatimin e Strategjisë kombëtare për mbrojtje dhe shpëtim. Jemi duke formuar Shtabin komunal për mbrojtje dhe shpëtim, i cili koordinon aktivitetet e ndërmarrjeve publike dhe institucioneve të themeluara nga komuna në lidhje me mbrojtjen dhe shpëtimin dhe monitoron gatishmërinë e tyre për aktivizim në rast të fatkeqësive natyrore dhe aksidenteve të tjera. Gjithashtu, ky trup është në koordinim me autoritetet republikane për mbrojtje dhe shpëtim. Komunat kryejnë edhe aktivitete tjera të përcaktuara me ligj“, theksoi Gjorgjievski. Ai prezantoi edhe shembuj praktikë të aktiviteteve të komunës së tij, Kisella Vodë, për përmirësimin e mbrojtjes dhe shpëtimit lokal. Në fund të fjalimit, Gjorgjievski apeloi për bashkëpunim edhe më të madh ndërmjet pushtetit lokal dhe atij qendror për zgjidhjen e problemeve sistemore, duke shprehur optimizëm që bazohet në përkushtimin gjithnjë e më të madh të Qeverisë aktuale ndaj pushtetit lokal.

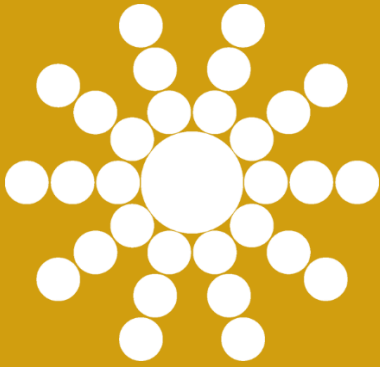




СРЕЌНА НОВА ГОДИНА  
И БОЖИЌНИ ПРАЗНИЦИ

GËZUAR VITIN E RI  
DHE FESTAT E KRISHLINDJEVE

HAPPY NEW YEAR  
AND MERRY CHRISTMAS



ЗАЕДНИЦА НА ЕДИНИЦИТЕ НА ЛОКАЛНАТА САМОУПРАВА  
НА РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА

BASHKËSIA E NJËSIVE TË VETËQEVERISJES LOKALE TË  
REPUBLIKËS SË MAQEDONISË SË VERIUT

**КОНТАКТ ИНФОРМАЦИИ**

тел. +389 (0) 2 30 99 033

ул. „Копенхагенска“ бр. 5, п.фах 32, 1000 Скопје, Република Северна Македонија  
contact@zels.org.mk | www.zels.org.mk

**INFORMACIONE PËR KONTAKT**

tel. +389 (0) 2 30 99 033

rr. Kopenhagenska nr. 5, F.P. 32, 1000 Shkup, Republika e Maqedonisë së Veriut  
contact@zels.org.mk | www.zels.org.mk